



CRNA GORA
UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ
ESJN: 102453
Broj: 01-1431/3
Podgorica, 09.02.2026. godine

Na osnovu člana 144 stav 2 i člana 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) postupajući na osnovu člana 121 stav 2 Zakona o upravnom postupku, a po žalbi ponuđača "CRNAGORAPUT" A.D. PODGORICA, ovlašćeno lice Uprave za saobraćaj, u otvorenom postupku javne nabavke radova: Unapređenja bezbjednosti saobraćaja na magistralnom putu M-10, dionica Cetinje-Budva, po tenderskoj dokumentaciji broj 40/25 od 11.09.2025. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

1. Poništava se Odluka o poništenju postupka javne nabavke radova Unapređenja bezbjednosti saobraćaja na magistralnom putu M-10, dionica Cetinje-Budva, po tenderskoj dokumentaciji broj 40/25 od 11.09.2025. godine broj 01-1431/2 od 05.02.2026. godine.
2. Poništava se otvoreni postupak javne nabavke radova: Unapređenja bezbjednosti saobraćaja na magistralnom putu M-10, dionica Cetinje-Budva, po tenderskoj dokumentaciji broj 40/25 od 11.09.2025. godine, a iz razloga što su svi ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke.

OBRAZLOŽENJE

1. Podaci o Naručiocu

Naziv naručioca	UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ
Ovlašćeno lice naručioca	Radomir Vuksanović
Kontakt osoba	Nataša Golović
Adresa	IV proleTERSke 19
Grad	Podgorica
Poštanski broj	81000
Identifikacioni broj	11045065
Broj i datum rješenja o obrazovanju Komisije za sprovođenje postupka	02-9913/1 od 11.09.2025.godine
Sastav Komisije	Nataša Golović, dipl.prav. Predsjedavajuća; Nikola Arnaut, dipl.ing.građ.- Član Lela Šoškić Aleksić, dipl.ing.građ.- Član

2. Podaci o postupku javne nabavke

Broj tenderske dokumentacije	40/25 od 11.09.2025. godine
Opis predmeta nabavke	Unapređenja bezbjednosti saobraćaja na magistralnom putu M-10, dionica Cetinje-Budva
Šifra postupka	102453
Vrsta predmeta	Radovi
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina

Vrsta faze	Poziv za nadmetanje
Redni broj faze	2
Procijenjena vrijednost nabavke	615.000 EUR
CPV Šifra	34942000 - Oprema za signalizaciju 34996000 - Oprema za kontrolu, bezbjednost i signalizaciju puteva 45233294 - Postavljanje putne saobraćajne signalizacije 45316200 - Instaliranje opreme za signalizaciju

3. Podaci o otvorenim ponudama

PONUDE / PRIJAVE PO REDOSLJEDU PRIJEMA PODNIJELI SU SLEDEĆI PONUĐAČI:

Naziv ponuđača	Vrsta ponude	Šifra ponude/ prijave	Datum i vrijeme podnošenja	Ukupna cijena
„PROJECTMAN“ D.O.O. PODGORICA, SACOM d.o.o.	Zajednička ponuda	148408	15.12.2025. 09:11	524.876,44 EUR
"CRNAGORAPUT" A.D. PODGORICA, DOO „VL INŽENJERING" BUDVA, "GEO MAX GROUP" D.O.O. - PODGORICA	Samostalna ponuda sa podugovaračima	148563	15.12.2025. 09:55	613.842,6945 EUR
SIGNAL DOO, SOMBOR, "HILL CONSTRUCTION" DOO PODGORICA, Geodeting DOO	Zajednička ponuda	148785	15.12.2025. 08:54	611.208,15 EUR

Naručilac je u skladu sa članom 122 stav 6 Zakona o javnim nabavkama sačinio potvrde o dostavljanju originala pisane garancije ponude i iste uz Zapisnik o otvaranju ponuda priložio kao skenirane kopije u ESJN dana 15.12.2025 11:11.

4. Podaci o isključenim ponuđačima

Iz postupka javne nabavke isključeni su ponuđači:

- Ponuđač "CRNAGORAPUT" A.D. PODGORICA
- Konzorcijum "SIGNAL-HILL CONSTRUCTION-GEODETING"
- KONZORCIJUM „PROJECTMAN – SACOM“
-

U postupku pregleda ponude ponuđača „CRNAGORAPUT" A.D. PODGORICA, koji pregled je izvršen u skladu sa članom 134 stav 2 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, Komisija je, između ostalog, utvrđivala da li je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, st. 3 ili st. 4 ovog zakona, i utvrdila da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama kojom je propisano da će Naručilac isključiti iz postupka javne nabavke privrednog subjekta ako utvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna.

Članom 122 Zakona o javnim nabavkama propisano je, stavom 2 da se izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN, stavom 3 da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda, i stavom 4 da se dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala, stavom 5 da u slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda" i stavom 6 da o dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac je dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda priloži kao skeniranu kopiju u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda.

Tenderskom dokumentacijom koja je objavljena 4.11.2025. godine, tačkom 9. NAČIN, MJESTO I VRIJEME PODNOŠENJA PONUDA I OTVARANJA PONUDA propisano je "Ponuda se podnosi u elektronskom obliku putem ESJN zaključno sa danom 4.12.2025. godine do 10.00 sati. Dio ponude koji se ne dostavlja preko ESJN-a, original garancije ponude, ukoliko se garancija dostavlja u pisanom obliku, dostavlja se: • neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi ul. IV proleterske br.19, Podgorica • preporučenom pošiljkom na adresi Uprava za saobraćaj, ul. IV proleterske br.19, 81000 Podgorica radnim danima od 8.0 do 13.0 sati, zaključno sa rokom za dostavljanje ponuda. Otvaranje ponuda vrši ESJN u trenutku isteka roka za podnošenje ponuda." Dana 28.11.2025. godine Naručilac je produžio rok za dostavljanje ponuda na način što je datum 4.12.2025. godine zamijenio datumom 15.12.2025. godine. Dakle, rok za dostavljanje ponuda je 15.12.2025.godine do 10.00 sati. Ponuđač je kovertu na koje je naznačeno garancija ponude, i navedeno: "broj

tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija:40/25“ preko Pošte Crne Gore preporučenom pošiljkom RP 334251540 ME, koja je predata na arhivi Naručioca dana 17.12.2025.godine kada je u djelovodnu knjigu Naručioca zavedena pod brojem 01-15098/1, poslije roka za podnošenje ponuda, suprotno članu 122 stav 3 Zakona o javnim nabavkama, pa postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama kojom je propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku pregleda ponude ponuđača “SIGNAL” DOO, SOMBOR, shodno članu 134 stav 1 tačka 4 utvrđivala da li je je izjava privrednog subjekta, ponuđača pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke i našla da izjava privrednog subjekta SIGNAL PREDUZEĆE ZA IZRADU I ODRŽAVANJE SAOBRAĆAJNE SIGNALIZACIJE, PROJEKTOVANJE I INŽENJERING DOO, SOMBOR nije elektronski potpisana u skladu sa zakonom, odnosno nije pravilno sačinjena, i isključila ponuđača iz postupka javne nabavke po osnovu za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama, a ovo iz sljedećih razloga:

Naime, član 134 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, propisuje da je komisija dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, a stavom 2 tačka 4, da u postupku pregleda ponuda komisija, utvrđuje da li je je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke.

Tenderskom dokumentacijom, u skladu sa članom 108 Zakona o javnim nabavkama, tačkom 5. OSNOVI ZA OBAVEZNO ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE, predviđeno je: „Naručilac će, shodno Zakonu o javnim nabavkama, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena;”

Tačkom 12 tenderske dokumentacije, dato je Uputstvo za sačinjavanje ponude kako sijedi: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Članom 111 Zakona o javnim nabavkama, propisano je, stavom 1, da ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 da je ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke; a stavom 3, da, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač; Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, a članom 122 da da se izjava privrednog subjekta podnosi u elektronskom obliku putem ESJN.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/2024 od 29.11.2024. godine), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta kojom ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Pravilnik sadrži Uputstvo za popunjavanje izjave koje u dijelu VIII. GARANTNA IZJAVA sadrži instrukciju koja glasi: “Izjavu privrednog subjekta potpisuje ovlašćeno lice privrednog subjekta elektronskim potpisom.”

Članom 45 stav 4 Zakona o javnim nabavkama, propisano je da obrada, razmjena i objavljivanje podataka u elektronskom obliku u ESJN vrši se u skladu sa zakonima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

Prema članu 6 Zakona o elektronskoj upravi ("Sl. list CG", br. 72/19) na elektronsku upravu primjenjuju se propisi kojima se uređuju elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina, informaciona bezbjednost i zaštita podataka o ličnosti.

Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu ("Sl. list CG", br. 31/2017 i 72/2019.), članom 2, propisuje da je elektronska identifikacija je postupak korišćenja identifikacionih podataka u elektronskom obliku koji na jedinstven način predstavljaju fizičko lice, pravno lice ili organ vlasti; članom 8, stav 1 tačkom 12) definiše da je elektronski dokument skup podataka koji su elektronski oblikovani, poslati, primljeni ili skladišteni na elektronskom, magnetnom, optičkom ili drugom mediju, i koji sadrži svojstva pomoću kojih se identifikuje stvaralac, utvrđuje vjerodostojnost sadržaja i dokazuje nepromjenjivost sadržaja u vremenu, a uključuje sve oblike pisanog teksta, podatke, slike, crteže, karte, zvuk, muziku, govor i slično; a tačkom 13) da su podaci za verifikaciju podaci koji se koriste za verifikaciju elektronskog potpisa ili elektronskog pečata; 14) verifikacija je postupak kojim se potvrđuje da su elektronski potpis ili elektronski pečat validni; Članom 9 stav 1, propisuje da je elektronski potpis skup podataka u elektronskom obliku koji su pridruženi ili su logički povezani sa elektronskim dokumentom i služe za potpis i elektronsku identifikaciju potpisnika; a stavom 2 da se elektronski potpis izrađuje pomoću sredstva za izradu elektronskog potpisa i zasniva se na certifikatu za izradu elektronskog potpisa,

te članom 15, propisuje da je certifikat za elektronski potpis dokument u elektronskom obliku potpisan od davaoca elektronskih usluga povjerenja koji povezuje podatke za provjeru elektronskog potpisa sa nekim licem i potvrđuje identitet tog lica.

Zakonom o elektronskom dokumentu (Zakon je objavljen u "Službenom listu CG", br. 132/2022 od 5.12.2022. godine, a stupio je na snagu 13.12.2022.), kojim se uređuju način upotrebe elektronskog dokumenta u pravnom prometu, kao i prava, obaveze i odgovornosti pravnih i fizičkih lica i nadležnih organa, ako zakonom nije drukčije određeno, članom 2, propisano je da je elektronski dokument skup podataka koji su elektronski oblikovani ili skladišteni na elektronskom, magnetnom, optičkom ili drugom mediju i koji sadrži svojstva pomoću kojih se identifikuje stvaralac, utvrđuje vjerodostojnost sadržaja i dokazuje nepromjenjivost sadržaja u vremenu, a uključuje sve oblike pisanog teksta, podatke, slike, crteže, karte, zvuk, muziku, govor, kao i digitalizovani dokument i slično; članom 4 stav 1 tačka 1 i 2, propisano je, tačkom 1 da je dokumentaciono svojstvo skup obaveznih podataka, kao što su elektronski potpis, odnosno elektronski pečat, vrijeme izrade, naziv stvaraoca i drugih podataka koji se ugrađuju u elektronski dokument u svrhu zadržavanja vjerodostojnosti, cjelovitosti i valjanosti u vremenskom periodu utvrđenom zakonom i drugim propisima, odnosno pravnim poslom, te tačkom 2) da je elektronski potpis, elektronski potpis, napredni elektronski potpis, odnosno kvalifikovani elektronski potpis u skladu sa zakonom kojim se uređuju elektronska identifikacija i elektronski potpis; članom 5, propisano je da elektronski dokument ima istu pravnu valjanost kao i dokument sačinjen na papiru i ne može mu se osporiti punovažnost ni dokazna snaga samo zato što je u elektronskom obliku, ako se njegova upotreba i promet vrše u skladu sa ovim zakonom; članom 6, stav 1 da elektronski dokument ima istu pravnu valjanost kao dokument sačinjen na papiru, ako: 1) je izrađen, čuvan i skladišten primjenom dostupne informacione tehnologije; 2) u potpunosti ispunjava uslove iz člana 7 ovog zakona; 3) ima strukturu utvrđenu članom 8 ovog zakona; 4) se može prikazati u formi obrasca iz člana 9 ovog zakona; članom 7 propisano je da „Elektronski dokument u dokumentacionom ciklusu mora da ispunjava sljedeće uslove, i to da 1) je jednoznačno obilježen, na osnovu čega se nedvosmisleno može identifikovati pojedinačni elektronski dokument; 2) sadrži jednoznačno obilježje na osnovu kojeg se nedvosmisleno može izvršiti identifikacija stvaraoca dokumenta; 3) ima informacionu cjelovitost i obezbijedenu nepovredivost elektronskog dokumenta; 4) je u svakoj fazi dokumentacionog ciklusa obezbijeđen pristup sadržaju elektronskog dokumenta; 5) je u obliku zapisa koji omogućava jednostavno čitanje sadržaja. Članom 8 stav 1 da se elektronski dokument obavezno sastoji od dva neodvojiva dijela: 1) opšteg dijela, koji čini sadržaj dokumenta; i 2) posebnog dijela, koji čine jedan ili više ugrađenih elektronskih potpisa, odnosno elektronskih pečata, podaci o vremenu nastanka (završetka izrade) elektronskog dokumenta, kao i druga dokumentaciona svojstva i drugi strukturirani zapisi; članom 16 stav 1, propisano je, da u svim radnjama dokumentacionog ciklusa elektronskog dokumenta pravno i fizičko lice, odnosno nadležni organ mora omogućiti provjeru vjerodostojnosti, izvornosti i nepromjenjivosti tog dokumenta; članom 18 stav 2 da se elektronski dokument u radnjama izrade, koje čine osnovu za njegovu otpremu i čuvanje, obavezno potpisuje elektronskim potpisom, odnosno elektronskim pečatom stvaraoca ili lica koje je on za to ovlastio.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, postupajući u skladu sa članom 45 Zakona o javnim nabavkama, a imajući u vidu gore navedene odredbe pristupila provjeri validnosti elektronskog potpisa na Izjavi privrednog subjekta ponuđača SIGNAL DOO, SOMBOR na čijem dnu postoji tekstualna oznaka potpisa: “Marija Bodnarčuk 5277 Digitally signed by Marija Bodnarčuk 5277 Date: 2025.12.12 15:04:13+01'00' “, a korišćenjem dostupnog alata za verifikaciju elektronskog potpisa. Nakon što je Izjava otvorena u Nitro Pro 8, utvrđeno je da u lijevom gornjem uglu prikaza stoji: “① This document contains fillable form fields”, a na kartici Signature, tekst: “Signed by Marija Bodnarčuk 5277 Signature validity is invalid Time 12/12/2025 3:04:13 PM Reason: Unknown, Document revision 1 of 1.” Dakle, potpis je nevažeći, razlog-nepoznat. Klikom na tekstualnu oznaku potpisa aktivirao se prozor Signature Properties u kom podaci o važnosti potpisa, izmjenama dokumenta, potpisu, periodu važenja nisu dostupni (Signature validity: Not available, Document modifications: The document integrity verification could not be completed, Document signer: Not available; Time validity: Signature date/time are from the clock on the signer's computer. Signed by: Not available; Date: Not available, Reason: Not available, Location: Not available; Signer's contact: Not available). Takođe, u okviru istog prozora Signature Properties, kartice Validate Signature, View Certificate, Add to Trusted Contacts i View Signed Version - nijesu bile dostupne/aktivne, na osnovu čega je utvrđeno da u izjavi privrednog subjekta postoji samo tekstualna oznaka potpisa ovlašćenog lica ali ne i elektronski potpis.

Dakle, Izjava privrednog subjekta ponuđača SIGNAL DOO, SOMBOR nije od strane Marije Bodnarić potpisana elektronskim potpisom u skladu sa gore navedenim odredbama zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i zakonu o elektronskom dokumentu, odnosno u skladu sa upustvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, kojim je propisano da izjavu privrednog subjekta potpisuje ovlašćeno lice privrednog subjekta elektronskim potpisom, odnosno nije pravilno sačinjena pa s tim u vezi postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

U postupku provjere izjave privrednog subjekta kod ponude ponuđača **Konzorcijum „Projectman – Sacom”**, sprovedenog u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama Komisija je utvrdila da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

Naime, predmetnom tenderskom dokumentacijom, tačkom 5 OSNOVI ZA OBAVEZNO ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE, propisano je da će Naručilac, shodno članu 108 Zakona o javnim nabavkama, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako utvrdi da: 4) ne ispunjava uslove iz čl. 102 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom.

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača.

Odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka. Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta. Izjava privrednog subjekta kreirana od strane Naručioca za predmetnu nabavku sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: I PODACI O NARUČIOCU, POSTUPKU I PREDMETU JAVNE NABAVKE I PONUDI, II PODACI O PRIVREDNOM SUBJEKTU, III OBAVEZNI USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE, IV SPREČAVANJA KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA IZ ČLANA 38 STAV 2 TAČKA 1 I ČL. 41 I 42 ZJN, V Posebne osnove za isključenje iz člana 110 stav 1 tačka 2 i 4; VI ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta: sposobnost za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 i 2, stručna i tehnička sposobnost iz člana 106 stav 1 tačka 1 i 2 i Završnu klauzulu.

Tačkom 12 tenderske dokumentacije dato je Uputstvo za sačinjavanje ponude kako slijedi: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Pozivom za nadmetanje, propisan je uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, kako slijedi: „3.1 U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište; 3.2. privredni subjekat koji će izvoditi radove mora da ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti građenja objekata iz člana 84 Zakona o izgradnji objekata („Sl. list CG”, br. 19/2025). U postupku provjere Izjave privrednog subjekta radi utvrđivanja ispunjenosti uslova 3.1 Komisija može zahtijevati dostavljanje dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlaštenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 102 stav 1 tačka 1 ZJN; U postupku provjere Izjave privrednog subjekta, a radi utvrđivanja ispunjenosti uslova 3.2, komisija može tražiti dostavljanje licence iz člana 107 Zakona o izgradnji objekata.“ i uslov stručne sposobnosti iz člana 106 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama 4. U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji ima stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora, i to najmanje: 4.1 Rukovodioca građenja koji ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata, koji će rukovoditi izvođenjem građevinskih radova; 4.2 odgovornog inženjera građenja koji će rukovoditi izvođenjem radova saobraćajne signalizacije i opreme puta, koji ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata i uslov iz člana 65 Zakona o putevima; i 4.3 odgovornog inženjera geodezije, koji ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata. Ispunjenost uslova dokazuje se: Dokaz o načinu angažovanja: prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu ili drugi akt u skladu sa zakonom. Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata je licenca iz člana 107 Zakona o izgradnji objekata, odnosno, shodno članu 156 istog zakona, licenca izdata u skladu sa propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona (važeća licenca ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata). Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 65 Zakona o putevima je Rješenje nadležnog ministarstva. U postupku provjere Izjave privrednog subjekta Naručilac može zahtijevati ovdje navedene dokaze.

Zakonom o izgradnji objekata, članom 84 propisano je, stavom prvim, da djelatnost građenja objekata obavlja izvođač radova koji ima najmanje jednog zaposlenog licenciranog arhitektu odnosno licenciranog inženjera građenja po vrsti radova, a drugim stavom da obavljanje pojedinih poslova građenja objekata izvođač radova može da obezbijedi i na osnovu zaključenog ugovora sa drugim izvođačem radova koji ima najmanje jednog zaposlenog licenciranog arhitektu odnosno inženjera građenja za određenu vrstu radova. Članom 107 stav 1 Zakona o izgradnji objekata propisano je da je Licenca akt kojim se utvrđuje ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti iz čl. 76, 76a, 78, 81, 82, 84, 85, 88, 89, 91 i 92 ovog zakona, a stavom 5 da se Licenca se može izdati privrednom društvu, pravnom licu odnosno preduzetniku samo na osnovu licence fizičkog lica, zaposlenog na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom.

Članom 126 Zakona o javnim nabavkama, stavom 1, propisano je da Zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, stavom 2, da ugovorom iz stava 1 ovog člana uređuju se međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude, stavom 3 da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, svaki član zajedničke ponude dužan je da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, stavom 4 da član zajedničke ponude mora da ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju, osim za dio za koji angažuje podugovarača, stavom 5 da član zajedničke ponude može za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti da koristi kapacitete drugog člana zajedničke ponude koje mu je stavio na raspolaganje ugovorom o zajedničkom nastupanju.

Članom 127 stavom 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da ako su tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslovi ekonomsko-fnansijske i stručno-tehničke sposobnosti ponuđač može, radi ispunjenja tih uslova, da koristi sposobnost drugog subjekta, stavom 2 da izuzetno od stava 1 ovog člana, ako su tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslovi iz člana 106 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, ponuđač, radi ispunjenja tih uslova, može da koristi sposobnost drugog subjekta pod uslovom da taj subjekat izvodi radove ili pruža usluge za koje se ta sposobnost zahtijeva.

Članom 128 stavom 1 propisano je da ponuđač može da u ponudi dio predmeta javne nabavke ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, stavom drugim da naručilac ne smije od ponuđača da zahtijeva da dio predmeta nabavke ustupi u podugovor ili da angažuje određene podugovarače, niti ih u tome može ograničiti, osim ako je posebnim zakonom ili potvrđenim međunarodnim ugovorom drugačije određeno te stavom trećim da radi učešća u postupku javne nabavke podugovarač je dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen.

Ugovorom o zajedničkom nastupanju, koji je dostavljen uz ponudu, a koji je zaključen 09.12.2025. godine, između „Projectman“ D.O.O. Podgorica sa sjedištem na adresi Bulevar Vojvode Stanka Radonjića br. 205, Podgorica, koga zastupa izvršni direktor Dragana Žugić i 2) "SACOM" D.O.O. SARAJEVO, sa sjedištem na adresi Industrijska zona Željezara broj 23, Sarajevo, Ilijaš, Bosna i Hercegovina, koga zastupa director Kadrija Muratović, ugovorne strane su se saglasile da je „Projectman“ D.O.O. Podgorica - Nosilac zajedničke ponude, a da je "SACOM" D.O.O. Sarajevo - Član zajedničke ponude. Članovi zajedničke ponude utvrdili su da je Nosilac zajedničke ponude zadužen za: Izvođenje svih radova predviđenih tehničkom specifikacijom predmeta nabavke iz Tenderske dokumentacije, s tim što cjelokupni materijal i opremu za izvođenje radova obezbjeđuje Član zajedničke ponude, a njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 40%. Član zajedničke ponude zadužen je za: Nabavku i isporuku cjelokupnog materijala i opreme predviđenog tehničkom specifikacijom predmeta nabavke iz Tenderske dokumentacije, a njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 60%. Ugovorom je predviđeno i da nosilac zajedničke ponude, u skladu sa čl. 126 i 127 Zakona o javnim nabavkama, radi ispunjena uslova stručne i tehničke sposobnosti, koji su predviđeni Tenderskom dokumentacijom, koristi sposobnost drugog subjekta, i to: 1) Sposobnost Člana zajedničke ponude "SACOM" D.O.O. Sarajevo za ispunjenje uslova da ima iskustvo kvalitetnog i uspješnog izvođenja radova ugradnje vertikalne i horizontalne signalizacije i zaštitnih odbojnih ograda na državnim putevima, vrijednosti ne manje od 150.000,00 € po ugovoru. 2) Sposobnost "D.O.O. "ITS ENGINEERING" Podgorica, za ispunjenje uslova da posjeduje odgovornog inženjera građenja, koji će rukovoditi izvođenjem radova saobraćajne signalizacije i opreme puta i koji ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata i uslov iz člana 65 Zakona o putevima. 3) Sposobnost "D.O.O. "LANDSAT" Nikšić, za ispunjenje uslova da posjeduje odgovornog inženjera geodezije, koji ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata. Član zajedničke ponude "SACOM" D.O.O. Sarajevo, u skladu sa članom 126 stav 6 Zakona o javnim nabavkama stavlja na raspolaganje Nosiocu zajedničke ponude kapacitete iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Nosilac zajedničke ponude će zaključiti ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta sa "D.O.O. "ITS ENGINEERING " Podgorica radi korišćenje kapaciteta iz stava 1 tačka 2 ovog ugovora, te ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta sa "D.O.O. "LANDSAT " Nikšić radi korišćenje kapaciteta iz stava 1 tačka 3 ovog člana. Ako u postupku javne nabavke iz člana 1 ovog ugovora Konzorcijum, kao ponuđač, zaključi sa Naručiocem ugovor o javnoj nabavci, D.O.O. "ITS ENGINEERING " Podgorica učestvovaće u izvršenju tog ugovora u dijelu koji se odnosi na izvođenje radova saobraćajne signalizacije i opreme puta, dok će "D.O.O. "LANDSAT" Nikšić učestvovati u izvršenju tog ugovora u dijelu izvođenja geodetskih radova koji budu potrebni za izvođenje radova iz tehničke specifikacije predmeta nabavke.

Uvidom u Izjavu privrednog subjekta Projectman doo Podgorica utvrđeno je da je Projectman Nosilac ponude i da je zadužen za: izvođenje svih radova predviđenih tehničkom specifikacijom iz tenderske dokumentacije, s tim što cjelokupni materijal i opremu za izvođenje obezbjeđuje Član zajedničke ponude Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude (II Podaci o privrednom subjektu, tačka 3, B) i da koristi Sposobnost drugog subjekta (člana zajedničke ponude) "SACOM" d.o.o. Sarajevo, odnosno kako je navedeno: “Nosilac zajedničke ponude koristi za ispunjenje uslova stručne i tehničke sposobnosti: da ima iskustvo kvalitetnog i uspješnog izvođenja radova saobraćajne signalizacije i opreme puta na državnim putevima, vrijednosti ne manje od 150.000,00€ po ugovoru i Sposobnost drugog subjekta -DOO "IT SENGINEERING" PODGORICA, ponuđač koristi za ispunjenje uslova stručne i tehničke sposobnosti: da posjeduje odgovornog inženjera, koji će rukovoditi izvođenjem radova saobraćajnesignalizacije i opreme puta i koji ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata i uslov iz člana 65 Zakona i putevima”

Uvidom u Izjavu privrednog subjekta "SACOM" d.o.o. Sarajevo utvrđeno je da je Član zajedničke ponude zadužen za: Nabavku i isporuku cjelokupnog materijala i opreme predviđenog tehničkom specifikacijom predmeta nabavke iz tenderske dokumentacije.Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 60% (II Podaci o privrednom subjektu, tačka 3, B).

Komisija je u postupku pregleda ponude, postupajući shodno članu 134 stav 2 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama, provjerila da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke vezano za ispunjenost uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama, a imajući u vidu da je Projectman DOO Podgorica zadužen za izvođenje svih radova i da je član zajedničke ponude "SACOM" d.o.o. Sarajevo zadužen za nabavku i isporuku cjelokupnog materijala i opreme, utvrdila da Nosilac zajedničke ponude Projectman DOO Podgorica sposobnost drugog subjekta "SACOM" d.o.o. Sarajevo za dokazivanje iskustva u izvođenju radova saobraćajne signalizacije i opreme puta koristi suprotno članu 127 stav 2 ZJN iz kojeg proizilazi da ponuđač može da radi ispunjenja uslova iz člana 106 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama koristi sposobnost drugog subjekta pod uslovom da taj subjekat izvodi radove, pa u ovom slučaju „Projectman" D.O.O. Podgorica

Izjavom privrednog subjekta nije dokazao ispunjenost uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama pa postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

5. Razlozi za poništenje Odluke broj 01-1431/2 od 05.02.2026. godine

Dana 5.02.2026. godine preko komunikacije u predmetnom postupku javne nabavke ESJN objavljena je Odluka o poništenju postupka javne nabavke, broj: 01-1431/2 od 05.02.2026. godine.
Dana 9.02.2026. godine preko Komunikacije u predmetnom postupku ponuđač CRNAGORAPUT AD Podgorice je dostavio zahtjev sljedeće sadržine: "Molimo vas da putem portala CEJN ponovo dostavite Odluku o poništenju postupka javne nabavke 40-25. Naime, Odluka koja je postavljena na CEJN 5.2.2026. u 14:03h nije skenirana u potpunosti. Ako se pažljivo pogleda, vidjeće se da na dnu svake stranice fali dio teksta (osim na pretposlednjoj i poslednjoj stranici). Kako bi mogli dobiti uvid u kompletnu odluku, molimo da se ista ponovo skenira, ovog puta u potpunosti i postavi na CEJN." Postupajući po ovom zahtjevu Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da su ovo navodi tačni. Međutim, kako shodno članu 141 stav 4 Zakona o javnim nabavkama, odluka koja nije objavljena ne proizvodi pravno dejstvo, odnosno, u konkretnom slučaju, djelovi odluke koji nijesu objavljeni ne proizvode pravno dejstvo i da bi objavljivanjem kompletne odluke kako to traži ponuđač u pravnom prometu istovremeno imali dvije odluke, Komisija odlučila da postupi po članu 121 stav 2 Zakona o upravnom postupku kojim je propisano da "Svaki podnesak kojim se rješenje osporava, čak i ako nije naslovljen kao žalba, smatraće se žalbom ako iz njegove sadržine jasno proizilazi namjera stranke da se žali na rješenje." i da kao osnovanu u cjelosti usvoji žalbu ponuđača CRNAGORAPUT AD Podgorice i poništi Odluku broj 01-1431/2 od 05.02.2026. godine.

6. Razlozi za poništenje postupka

Imajući u vidu da su svi ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke to su se stekli uslovi iz člana 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama, kojom je propisano da je naručilac dužan da poništi postupak javne nabavke ako 4) nije podnijeta nijedna ili nijedana ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka.

Sljedstveno svemu navedenom, shodno članu 141 stav 2, a primjenom člana 140 stav 1 tačka 4 i 144 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i 121 stav 2 Zakona o upravnom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

7. Uputstvo o pravnoj zaštiti

Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke. Žalba se podnosi naručiocu preko ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.
Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.
Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.
Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE
NARUČIOCA

DIREKTOR

Radomir Vuksanović



[Handwritten signature]