



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0906-162/2023

ESJN: 45669

Podgorica, 03.08.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica od 19.07.2023.g., izjavljenoj protiv odluka „Putevi“ d.o.o. Podgorica broj 5956 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 1, broj 5957/1 od 10.07.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke za partiju 2, broj 5958/1 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 3 i broj 5959/1 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 4, na sjednici održanoj dana 03.08.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica od 19.07.2023.g., pa se poništavaju odluke „Putevi“ d.o.o. Podgorica broj 5956 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 1, broj 5957/1 od 10.07.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke za partiju 2, broj 5958/1 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 3 i broj 5959/1 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 4 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se „Putevi“ d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 800,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 20/23 od 16.05.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku i isporuku robe - saobraćajni znakovi, oprema za signalizaciju, table za obavještenja, saobraćajna ogledala, po partijama, „Putevi“ d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donijelo odluku broj 5956 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 1 (table za

obavještenja - dodatne table, informativne table i turistička signalizacija) izabrana ponuda ponuđača „Hex“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna, zatim odluku broj 5957/1 od 10.07.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke za partiju 2 (oprema za signalizaciju - svjetlosna vertikalna signalizacija, vertikalne dvostrane barijere sa gumenim postoljem i dvostranim treptačem i treptači), kojom je ponuđač „Hex“ d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke, dok je ponuda ponuđača „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna, odluku broj 5958/1 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 3 (saobraćajni znakovi) izabrana ponuda ponuđača „Hex“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna, te odluku broj 5959/1 od 10.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 4 (drumska oprema - saobraćajna ogledala), izabrana ponuda ponuđača „Hex“ d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača „Signal“ d.o.o. Sombor ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok su ponude ponuđača „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica i ponuđača „Ravel“ d.o.o. Podgorica odbijene kao neispravne.

Ponuđač „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica je, dana 19.07.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu na postupak pregleda i ocjene ponuda i zakonitost navedenih odluka naručioca za partije 1, 2, 3 i 4. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac u navedenim odlukama njegovu ponuda odbio kao neispravnu, iz razloga što je svoju Izjavu privrednog subjekta sačinio na Obrascu iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, broj 55/23), koji je stupio na snagu 01.06.2023.g. Naime, ističe da je svoju Izjavu privrednog subjekta popunio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i važećim Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta i istom jasno potvrdio da ispunjava sve uslove za učešće u predmetnom postupku javne nabavke. Naglašava da je otvaranje ponuda održano dana 13.06.2023.g., tj. nakon objavljivanja novog Obrasca Izjave privrednog subjekta. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijane odluke, naloži naručiocu da u ponovnom postupku ukloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 19.07.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijane odluke i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 3 ovog člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, broj 55/23), u članu 1, propisano je da se ovim pravilnikom propisuje izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim u članu 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je da Izjava sadrži podatke o: naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi; privrednom subjektu; obaveznim uslovima za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanju korupcije i sukoba interesa; posebnim osnovima za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslovima sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanju ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnoj izjavi, te u stavu 2 ovog člana propisano je da je Izjava data na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12. Uputstvo za sačinjavanje ponude predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“, te izmjenom 1 iste od 25.05.2023.g. predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 13.06.2023.g. u 10.30 časova.

Žalilac je podnio ponudu putem ESJN dana 13.06.2023.g., te uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, broj 55/23) i potpisanu elektronskim potpisom ovlašćenog lica Nikole Sekulića, u kojoj je naveo da ispunjava sve uslove za učešće u postupku javne nabavke određene predmetnom tenderskom dokumentacijom.

Naručilac je u obrazloženju pobijanih odluka u odnosu na razloge neispravnosti ponude žalio, naveo: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je ponuđač „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica u ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta, koja nije sačinjena na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta i da u odnosu na navedeno postoji razlog za neispravnost ponude iz člana 133 stav 1 tačka 1 ZJN. Ovo iz sljedećeg razloga: Tačkom 12. tenderske dokumentacije broj 20/23 od 16.05.2023.godine, predviđeno je da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. U okviru kreiranih uslova predmetnog postupka, u dijelu ESJN, definisana je obaveza dostavljanja izjave privrednog subjekta prema sljedećoj formulaciji naručioca: „Izjava privrednog subjekta podnosi se u elektronskom obliku putem ESJN-a i ista mora da sadrži elektronski potpis ovlašćenog lica ponuđača u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23 i 11/23). Uvidom u osporavanu ponudu, odnosno izjavu privrednog subjekta, ponuđača „Alfa Project“ d.o.o. Podgorica, utvrđeno je da je navedeni dostavio izjavu privrednog subjekta, na obrascima koji su stupili na snagu 01.06.2023.godine, dakle poslije objave predmetnog postupka, a shodno Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta broj 10-426/23-882/2 od 25.05.2023.godine („Sl. list CG“, broj 55/23 od

01.06.2023). Budući da je predmetni postupak objavljen prije stupanja na snagu pomenutog pravilnika, dakle dana 16.05.2023.godine, u trenutku u kojem je na snazi bio drugi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta broj 2397/1 od 08.07.2020.godine („Sl. list CG“, broj 71/20 od 16.07.2020), to njegovu ponudu u ovom dijelu čini neispravnom, a sve u smislu člana 133 stav 1 tačka 1 ZJN... koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je žalilac dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, broj 55/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., tj. nakon što je objavljen predmetni postupak. Naime, činjenica da je žalilac sačinio svoju izjavu privrednog subjekta na navedenom obrascu ne može biti razlog za neispravnost njegove ponude, u naznačenom dijelu, kako to naručilac pogrešno zaključuje u obrazloženju pobijanih odluka, iz razloga što je ista sačinjena na obrascu Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, koji je bio važeći u trenutku podnošenja ponuda, a posebno pri činjenici što obrazac navedenog Pravilnika sadrži sve zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; postojanja razloga za sukob interesa iz čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost), koje je sadržao i obrazac Pravilnika („Sl. list CG“, broj 71/20). Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda žalioaca u naznačenom dijelu sačinjena u skladu sa uslovima iz predmetne tenderske dokumentacije i uputstvom za sačinjavanje ponude.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanim odlukama nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za sačinjavanje izjave privrednog subjekta žalioaca, zbog čega su pobijane odluke nezakonite, jer nijesu u skladu sa čl. 143 stav 3 tačka 6 i 144 ZJN, te ih treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.