



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-156/2023

ESJN: 46422

Podgorica, 28.09.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Norma" d.o.o. Budva od 30.06.2023.g., i žalbi "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica od 03.07.2023.g. izjavljenim protiv odluke Opštine Ulcinj broj 14/23-01-426/23-874/9 od 22.06.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 28.09.2023.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Norma" d.o.o. Budva od 30.06.2023.g. i žalba "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica od 03.07.2023.g., pa se poništava odluka Opštine Ulcinj broj 14/23-01-426/23-874/9 od 22.06.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Opštini Ulcinj da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 495,86 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Norma" d.o.o. Budva, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 371,90 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 14/23-01-426/23-874/3 od 13.05.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke materijala za vodovodnu infrastrukturu, Opština Ulcinj je, kao naručilac, donijela odluku broj 14/23-01-426/23-874/9 od 22.06.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, a ponuda ponuđača "Norma" d.o.o. Budva ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponudač "Norma" d.o.o. Budva je dana 30.06.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i zbog pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac pobijanom odlukom ponudu ponuđača "Sigilum Co" d.o.o. Podgorica ocijenio ispravnom uprkos nespornoj činjenici da ista nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom. Naime, ističe da ponuđač "Sigilum Co" d.o.o. Podgorica nije odgovorio na zahtjev naručioca iz stavke 3 tehničke specifikacije u kojoj je navedeno da ponuđač mora imati ISO 9001 i 14001 za inženjering, kao i da je uvidom u ponudu ovog ponuđača utvrđeno da u istoj postoji Ugovor o konzorcijumu sa firmom "Aqua engineering" d.o.o., iako na ESJN nije navedeno da je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem, već samostalnu ponudu što se vidi iz zaglavlja ponude i pobijane odluke, zbog čega nema pravo da koristi resurse drugog člana konzorcijuma. Takođe, ističe da je iz prethodno navedenog nemoguće utvrditi činjenično stanje od značaja za ispravnosti ponude ovog ponuđača u pogledu ispunjenosti zahtjeva za dostavljanje traženog Sertifikata ISO 14001. Dalje ističe da je naručilac pobijanom odlukom ponudu ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica ocijenio ispravnom, iako ista nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom. Naime, ističe da ovaj ponuđač nije odgovorio na zahtjev naručioca iz stavke 2 tehničke specifikacije u kojoj je navedeno da ponuđač mora imati potvrdu proizvođača da su radna kola od INOX AISI 304 materijala, budući da uz svoju ponudu nije dostavio predmetnu potvrdu, niti je potvrda navedena u pobijanoj odluci. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 495,86 eura.

Ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica je dana 03.07.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava, žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i zbog pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da Ugovor o zajedničkom nastupanju koji je dostavio izabrani ponuđač nije u skladu sa članom 126 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), budući da je u članu 5 navedeno da je član "Sigillum Co" d.o.o. Podgorica zadužen da obezbijedi bankarsku garanciju ponude neophodnu za podnošenje ponude po predmetnom tenderu (garancija ostajanja u obavezi prema ponudi) i garanciju za dobro izvršenje ugovora, u slučaju zaključenja Ugovora sa naručiocem, a da ostale poslove obavlja drugi član "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica. Takođe, ističe da je tenderskom dokumentacijom utvrđeno da je ponuđač dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 7 dana nakon isteka važenja ponude, te da je dužan dostaviti i garanciju za dobro izvršenje ugovora, ako je raskid ugovora nastao zbog neispunjenja ugovorenih obaveza nastalih činjenjem ili nečinjenjem ponuđača u iznosu od 10% od vrijednosti ugovora. Posebno ističe da je članom 8 predmetnog ugovora, ugovoreno procentualno učešće članova konzorcijuma u ukupnoj vrijednosti ponude, pa je utvrđeno da procentualno učešće člana "Sigillum Co" d.o.o. Podgorica iznosi 65% od ukupne vrijednosti ponude, dok učešće člana "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica iznosi 35% od ukupne vrijednosti ponude, a što uopšte ne korespondira sa procentima iz člana 5 ovog ugovora, iz čega se zaključuje da navedeni ugovor ili ne sadrži tačan dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude ili ne sadrži ispravno navedeno procentualno učešće članova konzorcijuma u ukupnoj vrijednosti ponude. Navodi da je naručilac u Tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke kod bitnih karakteristika predmeta nabavke za stavke 2 i 3 tražio stručno tehničku sposobnost ponuđača odnosno da isti posjeduje ISO 9001 za inženjering, dok je za stavku

3, pored navedenog sertifikata tražio da ponuđač posjeduje i ISO 14001 za inženjering, a iz dostavljenih sertifikata ISO 9001 i ISO 14001 za privredno društvo "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica ne proizilazi da se područje sertifikacije odnosi na inženjering, pa je naručilac nepravilno utvrdio činjenično stanje kada je dostavljenu ponudu ocijenio kao najpovoljniju budući da je ista neispravna. U konačnom, predlaže da se žalba usvoji u cjelosti i predmetna odluka poništi.

Naručilac je dana 05.07.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbe.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbe, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Žalbe se odnose na istu odluku naručioca i zasnivaju se na sličnom činjeničnom stanju i istom pravnom osnovu, pa je, u skladu sa članom 10 Zakona o upravnom postupku, radi cjelishodnosti, ekonomičnosti i efektivnosti vođenja postupka, ocijenjeno da je opravdano da se postupci po žalbama spoje u jedan postupak koji će se voditi pod brojem UP. 0907-156/2023.

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca "Norma" d.o.o. Budva i žalioaca "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica da naručilac pobijanom odlukom nije pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude izabranog ponuđača "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN je propisano da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da ponuda može da bude samostalna ili zajednička, a stavom 3 ovog člana propisano da ponuđač može da podnese samo jednu ponudu, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, dok je stavom 16 ovog člana propisano da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: 1) izjavu privrednog subjekta; 2) garanciju ponude; 3) dokaze za vrednovanje ponude; 4) ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude; 5) dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, a stavom 17 propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju: 1) podaci o ponuđaču, osim u slučaju promjena u skladu sa posebnim zakonom; 2) konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške; 3) izjava privrednog subjekta ponuđača; 4) ugovor o zajedničkom nastupanju; 5) dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude; 6) garancija ponude, osim u slučajevima iz člana 97 stav 5 i člana 120 stav 14 ovog zakona, dok je odredbom člana 122 stav 1 ovog Zakona propisano da se ponuda sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Takođe, način pripremanja i podnošenja ponude na isti način je regulisan i Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, koji čini sastavni dio Pravilnika o sadržaju ponude ("Sl. list CG", broj 071/20, 009/21 i 016/23).

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je predmet nabavke razvrstao na 5 stavki, te za stavku 3 u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Utopna pumpa za bunare", a u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", između ostalog, predvidio: "Stručna tehnička sposobnost ponuđača: Ponuđač treba da posjede, ISO 9001 za Inženjering kao i ISO 14001 za inženjering", te dao uputstvo za

sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Iz spisa predmeta dostavljenih putem ESJN, utvrđeno je da je u predmetnom postupku javne nabavke, putem ovog sistema, dana 30.05.2023.g., u 10:37 časova ponudu podnio privredni subjekat "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica, te u dijelu "Osnovni podaci o ponudi - Ponuda/prijava se podnosi kao", označio "samostalna ponuda". Takođe, ovaj ponuđač je uz ponudu dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na obrascu 1 koji je propisan Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), u kojoj je u poglavlju II, u dijelu "Oblik učestvovanja", na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu?", označio odgovor "Da", te naveo: "a): Nosilac zajedničke ponude (Prvi član zajedničke ponude - Konzorcijuma): SIGILLUM CO doo Podgorica. Da obezbijedi bankarsku garanciju ponude, neophodnu za podnošenje ponude po predmetnom tenderu (garancija ostajanja u obavezi prema ponudi), garanciju za dobro izvršenje ugovora, u slučaju zaključenja Ugovora sa Naručiocem. b): Drugi član zajedničke ponude - Konzorcijuma: "Aqua engineering" doo Podgorica."

Pored navedenog, ovaj ponuđač je uz ponudu dostavio i izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica, sačinjenu na obrascu 1 koji je propisan Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), u kojoj je u poglavlju II, u dijelu "Oblik učestvovanja", na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu?", označen odgovor "Da", te navedeno: "a): Drugi član zajedničke ponude – Konzorcijuma: "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica: - Nabavka i isporuka roba koje su predmet nabavke", b): Nosilac zajedničke ponude (Prvi član zajedničke ponude – Konzorcijuma): SIGILLUM CO doo Podgorica, te u poglavlju VI, odeljak C: "Stručna i tehnička sposobnost" zatim na pitanje: 4. "privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke" označen odgovor "Da", te navedeno "MEST EN ISO 9001 izdat od Montecert-a 07.11.2021", a na pitanje 5. "privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem zaštite životne sredine" označen odgovor "Da", te navedeno "MEST EN ISO 14001 izdat od Montecert-a 07.11.2021", te dostavio Ugovor o zajedničkom nastupanju (Ugovor o konzorcijumu) sačinjen dana 27.05.2023.g. između "Sigillum" d.o.o. Podgorica kao prvog člana - nosioca zajedničke ponude i "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica kao drugog člana zajedničke ponude, u kojem ugovoru je u članu 5 navedeno: "Ugovorne strane su postigle saglasnost da objedine svoje aktivnosti u cilju pripreme, podnošenja i realizacije zajedničke ponude za nabavku i isporuku robe i to tako da: 1. Prvi član "Sigillum Co" doo Podgorica odgovara za: - Da obezbijedi bankarsku garanciju ponude, neophodnu za podnošenje ponude po predmetnom tenderu (garancija ostajanja u obavezi prema ponudi), garanciju za dobro izvršenje ugovora i druge bankarske garancije, u slučaju zaključenja Ugovora sa Naručiocem; - U svojstvu izvršnog direktora je odgovoran Rade Vujošević. 2. Drugi član "Aqua engineering" doo Podgorica odgovara za: - nabavka i isporuka robe koje su predmet nabavke, - U svojstvu izvršnog direktora je odgovoran je Obren Bakrač, a u članu 8 navedeno: "Članovi Konzorcijuma su saglasni da ukupna ponuda iznosi: 34.486,23 € bez PDV-a; Da je učešće pojedinih članova u ukupnoj vrijednosti: - Prvi član "Sigillum Co" doo Podgorica - Iznos: 22.416,05 € bez PDV-a, Procentualno učešće u ponudi: 65%; - Drugi član "Aqua engineering" doo Podgorica - Iznos: 12.070,18 € bez PDV-a, Procentualno učešće u ponudi: 35%."

Takođe, u spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a, nalazi se zapisnik o otvaranju ponuda od 30.05.2023.g. u 12:00 časova, koji je kreiran od ESJN i dostavljen ponuđačima kroz dio "komunikacija u postupku". U predmetnom zapisniku o otvaranju ponuda je navedeno da su ponude u predmetnom postupku javne nabavke podnijeli: ponuđač SIGILLUM CO DOO, vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude 64269, datum i vrijeme podnošenja ponude: 30.05.2023. 10:37; ukupna cijena 34.486,23 EUR; zatim ponuđač "NOVI VOLVOX" D.O.O. PODGORICA, vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude 64447; datum i vrijeme podnošenja ponude: 30.05.2023. 07:18; ukupna cijena: 36.563,64 EUR i ponuđač DOO NORMA BUDVA, vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude: 64466; datum i vrijeme podnošenja ponude: 29.05.2023. 11:41; ukupna cijena 37.010,00 EUR.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica, između ostalog naveo: "Kod svega navedenog, utvrđeno je da ponuda ponuđača "Sigillum Co" d.o.o. Podgorica ne sadrži razloge neispravnosti iz čl.133 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" br.074/19, 003/23, i 011/23), pa je, s tim u vezi i na osnovu čl. 132 istog zakona, ocijenjena kao ispravna."

Shodno ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude privrednog subjekta "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica u pogledu načina pripremanja i podnošenja ponude, kao i u odnosu na ispunjenost uslova iz stavke 3 Tehničke specifikacije predmeta nabavke u pogledu posjedovanja zahtijevanih sertifikata. Naime, s obzirom da je ovaj privredni subjekat u dijelu "Osnovni podaci o ponudi - Ponuda/prijava se podnosi kao" naveo da podnosi samostalnu ponudu, a uz ponudu dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta u kojoj se izjasnio da podnosi zajedničku ponudu, te dostavio Izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica, kao i Ugovor o zajedničkom nastupanju (Ugovor o konzorcijumu) sačinjen dana 27.05.2023.g. između "Sigillum" d.o.o. Podgorica kao prvog člana - nosioca zajedničke ponude i "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica kao drugog člana zajedničke ponude, to je nejasno i ne može se zaključiti kako je naručilac pobijanom odlukom utvrdio da je ponuda koju je podnio privredni subjekat "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica u skladu sa članom 120 stav 2 ZJN i Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, koji čini sastavni dio Pravilnika o sadržaju ponude ("Sl. list CG", broj 071/20, 009/21 i 016/23), a time i u skladu sa predmetnom tenderskom dokumentacijom, zbog čega je pobijana odluka u ovom dijelu, nezakonita, kao i postupak ocjene ispravnosti ponude ovog privrednog subjekta.

Osnovan je žalbeni navod žalioca "Norma" d.o.o. Budva da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispravnost ponude ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica u pogledu ispunjenosti zahtjeva predviđenog stavkom 2 tehničke specifikacije predmeta nabavke da su radna kola ponuđene pumpe od INOX AISI 304. Ovo iz sljedećeg razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je predmet nabavke razvrstao na 5 stavki, te za stavku 2 u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Utopna pumpa za bunare BN7", a u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: " Uslovi: ... Potvrda od proizvođača da su radna kola pumpe od INOX AISI 304 ...", te dao uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ponuda sačinjava i podnosi u elektronskom obliku, te da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa

tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponudlač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor/napomena" za stavku 2 naveo: " Utopna pumpa za bunare BN7 Uslovi: Radna tačka pumpe: Q-15 lit/sec, H-110m, Snaga N-26 kw. Proizvođač posjeduje sertifikat ISO 9001. Radna kola pumpe su od INOX AISI 304. Kućište pumpe od INOX AISI 304. Hidraulička efikasnost 75.6%. Pumpa je opremljena nepovratnim ventilom INOX AISI 304. Elektromotor: Veličina elektromotora 6 cola, DOL start sa kratkim izvodom kabla, 3*400v, 50Hz, max 2800 o/min. Stručna tehnička sposobnost ponudlaca: Ponudlač posjeduje sertifikat ISO 9001 za Inženjering". Takođe, ovaj ponudlač je uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju Sertifikata br. 1710MNE404Q od 21.02.2022.g., izdatog od RIGCERT Certification Body, kojim se potvrđuje da je sistem menadžmenta kvaliteta Novi Volvox d.o.o. Vojislavljevića br. 91, 81000 Podgorica, Crna Gora, ocjenjen i registrovan prema ISO 9001:2015, područje sertifikacije: trgovina građevinskim materijalom i opremom, projektovanje, gradnja, isporuka i montaža opreme u objektima niskogradnje i visokogradnje, inženjering i energetika, zatim neovjerenu kopiju Sertifikata br. 1710MNE404E od 21.02.2022.g., izdatog od RIGCERT Certification Body, kojim se potvrđuje da je sistem menadžmenta kvaliteta Novi Volvox d.o.o. Vojislavljevića br. 91, 81000 Podgorica, Crna Gora, ocjenjen i registrovan prema ISO 14001:2015, područje sertifikacije: trgovina građevinskim materijalom i opremom, projektovanje, gradnja, isporuka i montaža opreme u objektima niskogradnje i visokogradnje, inženjering i energetika, te neovjerenu kopiju Sertifikata br. 1710MNE404OHS od 21.02.2022.g., izdatog od RIGCERT Certification Body, kojim se potvrđuje da je sistem menadžmenta kvaliteta Novi Volvox d.o.o. Vojislavljevića br.91, 81000 Podgorica, Crna Gora, ocjenjen i registrovan prema ISO 45001:2018, područje sertifikacije: trgovina građevinskim materijalom i opremom, projektovanje, gradnja, isporuka i montaža opreme u objektima niskogradnje i visokogradnje, inženjering i energetike, te neovjerenu kopiju Potvrde izdate dana 01.03.2023.g. od strane RIGCERT Certification Body, u kojoj je između ostalog, navedeno: "Ovim putem potvrđujemo da je sistem menadžmenta organizacije NOVI VOLVOX DOO, Podgorica, sertifikovan od strane akreditovanog sertifikacionog tela RIGCERT za ISO 9001:2015 (broj sertifikata 171 OMNE404Q), ISO 14001:2015 (broj sertifikata 171 OMNE404E) i ISO 45001:201 8 (broj sertifikata 1 71 OMNE404OHS). Prva nadzorna provera je uspešno sprovedena 14.02.2023. ... Druga nadzorna provera se planira za februar 2024. / ... ", kao i kopiju Sertifikata o stalnosti svojstava 10/9-ZGP-22/10 izdatog od "VIK HR" d.o.o. u okviru kojeg se nalazi i Prilog Sertifikata o stalnosti svojstava 10/9-ZGP-22/10.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponudlaca "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: ".... Uz ponudu je dostavljena: u tački VI C Stručna i tehnička sposobnost tačke 4 navedeno je da privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke – Sertifikat br.1710 MNE404Q od 21.02.2022. godine, izdat od RIGCERT Certification Body, Potvrde izdate dana 01.03.2023.godine od RIGCERT Certification Body da je prva nadzorna provjera uspešno sprovedena dana 14.02.2023. godine; u tački VI C Stručna i tehnička sposobnost tačke 5 navedeno je da privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem zaštite životne sredine - Sertifikat br.1710 MNE404E od 21.02.2022.godine, izdat od RIGCERT Certification Body, Potvrde izdate dana 01.03.2023.godine od RIGCERT Certification Body da je prva nadzorna provjera uspešno sprovedena dana 14.02.2023.godine; u tački VI C Stručna i tehnička sposobnost tačke 7 navedeno je da privredni subjekat posjeduje tražene potvrde koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o

ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke i zaštite životne sredine tražene tenderskom dokumentacijom; u završnoj klauzuli izjave obuhvaćenoj tačkom VIII privredni subjekat je garantovao tačnost podataka u tačkama I do VI, te se obavezao da će na zahtjev naručioca dostaviti pravno relevantne dokaze za potvrđivanje navoda datih u izjavi. Tehnička specifikacija ponude ponuđača „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica je u skladu sa tehničkom specifikacijom iz tenderske dokumentacije, jer je ponuđač ponudio ponudu sa istim karakteristikama predmeta nabavke kako je to predviđeno tenderskom dokumentacijom. Takođe su dostavljeni i sertifikati koji su traženi tenderskom dokumentacijom. Kod svega navedenog, utvrđeno je da ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica ne sadrži razloge neispravnosti iz čl. 133 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG, br. 074/19, 003/23 i 011/23), pa je, s tim u vezi i na osnovu čl.132 istog zakona, ocijenjena kao ispravna."

Dakle, budući da iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica uz svoju ponudu nije dostavio potvrdu proizvođača da su radna kola pumpe od INOX AISI 304, to je nejasno kako je naručilac pobijanom odlukom utvrdio da je ovaj ponuđač dokazao ispunjenost predmetnog zahtjeva, predviđenog stavkom 2 tehničke specifikacije.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude privrednog subjekta "Sigillum CO" d.o.o. Podgorica u pogledu predviđenog načina pripremanja i podnošenja ponude, kao i u odnosu na ispunjenost uslova iz stavke 3 Tehničke specifikacije predmeta nabavke u pogledu posjedovanja zahtijevanih sertifikata, te nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica u pogledu ispunjenosti zahtjeva predviđenog stavkom 2 tehničke specifikacije predmeta nabavke da su radna kola ponuđene pumpe od INOX AISI 304, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 tač. 7 i 9 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da su žalbe žalilaca usvojene, Komisija za zaštitu prava će istima vratiti sredstva uplaćena na ime naknada za vođenje žalbenog postupka, i to žaliocu "Norma" d.o.o. Budva iznos od 495,86 eura, a žaliocu "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica iznos od 371,90 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Delica Bošković

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

