



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-69/2024

ESJN: 66913

Podgorica, 09.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Montenegro Defence Industry“ d.o.o. Podgorica od 21.03.2024.g., izjavljenoj, protiv odluke Ministarstva unutrašnjih poslova 01 broj 426/24-13184/2 od 11.03.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 09.05.2024.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Montenegro Defence Industry“ d.o.o. Podgorica od 21.03.2024.g., pa se poništava postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji Ministarstva unutrašnjih poslova broj 68/23 od 30.12.2023.g. za ograničeni postupak javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti za nabavku naoružanja, u cjelosti.

2. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 545,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Montenegro Defence Industry“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 68/23 od 30.12.2023.g. za ograničeni postupak javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti za nabavku naoružanja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao naručilac, donijelo je odluku 01 broj 426/24-13184/2 od 11.03.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Energogroup“ d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Montenegro Defence Industry" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača "Idea" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač „Montenegro Defence Industry“ d.o.o. Podgorica je, dana 21.03.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke u kojoj u bitnom ističe da je naručilac pobijanu odluku

donio uz povredu pravila postupka iz člana 131 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), jer mu je dana 20.02.2024.g., kao ponuđaču, putem ESJN-a dostavio zapisnik o otvaranju samo njegove ponude, a trebao je da mu dostavi zapisnik o otvaranju svih podnesenih ponuda. Ističe da je naručilac pogrešno zadao opciju otvaranja ponuda i da je na taj način povrijedio načelo transparentnosti postupka javne nabavke. Dalje, ističe da je naručilac donio pobijanu odluku uz povredu pravila postupka iz člana 122 stav 6 ZJN, jer uz zapisnik o otvaranju ponuda nije na ESJN priložio potvrde o dostavljenim original garancijama ponuda ponuđača, iako je to bio dužan da uradi istoga dana kada je izvršeno i otvaranje ponuda. Smatra da na ovaj način, naručilac nije mogao da utvrdi da li su ponuđači, a posebno prvorangirani ponuđač "Energogroup" d.o.o. Podgorica dostavili original garancije ponuda, što se ne može utvrditi ni u pobijanoj odluci jer naručilac u istoj nije naveo da je sačinio navedenu potvrdu o dostavljenim garancijama. Posebno ističe da je od naručioca dana 15.03.2024.g. tražio uvid u kompletnu dokumentaciju predmeta nabavke, povodom kojeg zahtjeva mu je naručilac omogućio uvid dana 19.03.2024.g., na koji način je počinio bitnu povredu pravila postupka iz člana 195 ZJN. Navodi da u pobijanoj odluci naručilac nije naveo datum i vrijeme dostavljanja original garancije, već je samo naveo da je ponuda ponuđača "Energogroup" d.o.o. Podgorica sačinjena u skladu sa članom 122 st. 2, 3 i 4 ZJN, na koji način je nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu da li postoji razlog za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke. Dalje ističe da je naručilac pobijanu odluku donio uz bitnu povredu pravila postupka javne nabavke jer nije izvršio provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta, već je na osnovu dostavljenih dokaza utvrđivao da li ponuđač ispunjava zahtjevano uslove, kao i da nije izvršio provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi u odnosu na postojanje sukoba interesa iz člana 41 ZJN, već je samo uzeo podatak da je ponuđač "Energogroup" d.o.o. Podgorica u izjavi privrednog subjekta naveo da nije u sukobu interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 i člana 42 ZJN. Takođe navodi, da je naručilac morao da u obrazloženju pobijane odluke navede kako je izvršio provjeru podataka iz izjave privrednog subjekta ponuđača "Energogroup" d.o.o. Podgorica koja se odnosi na sukob interesa odnosno nepostojanje sukoba interesa, odnosno da li postoji osnov za isključenje istog iz postupka javne nabavke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, kao i predmetni postupak u cjelini, te da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi u iznosu od 545,00 eura.

Naručilac je dana 21.03.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žaliooca da je naručilac učinio bitnu povredu pravila postupka javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 7 ZJN, jer mu nije na njegov zahtjev od 15.03.2024.g. omogućio uvid u kompletnu dokumentaciju predmetnog postupka javne nabavke, tj. uvid u kovertu u kojima su ponuđači dostavili original garancije ponude i uvid u original garancije ponude koje su ponuđači

dostavili, kao i iz razloga što mu nije omogućio blagovremeno uvid u ponude drugih ponuđača. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 122 stav 3 ZJN, propisano je da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda, te stavom 5 ovog člana propisano je da u slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda". Takođe, odredbom člana 145 stav 1 ZJN, propisano je da je naručilac dužan da, nakon objavljivanja odluka iz čl. 143 i 144 ovog zakona u ESJN do dana isteka roka za žalbu, ponuđačima i kandidatima na koje se odluka odnosi, na zahtjev tih ponuđača i kandidata podnesen putem ESJN, omogući uvid u kompletnu elektronsku dokumentaciju postupka javne nabavke, u roku od dva dana od dana podnošenja zahtjeva, u trajanju od najmanje 24 časa, kao i neposredni uvid u dokumentaciju koja nije podnesena putem ESJN, u roku od dva dana od dana podnošenja zahtjeva, u trajanju koje ne može da bude kraće od dva časa, dok je odredbom člana 195 stav 1 tačka 7 ZJN propisano da bitna povreda pravila postupka javne nabavke postoji ako naručilac ne postupi u skladu sa članom 145 stav 1 ovog zakona.

Odredbom člana 116 stav 1 ZJN propisano je ako je rok određen na: kalendarske dane početak roka se računa od prvog narednog dana, te stavom 3 istoga člana propisano je da državni praznik, subota i nedjelja ne utiču na početak toka roka, osim ako je rok određen u radnim danima, a stavom 4 istoga člana propisano je da ako posljednji dan roka pada na državni praznik, subotu ili nedjelju, rok ističe prvog narednog radnog dana.

Naručilac je u pozivu za dostavljanje ponuda kvalifikovanim kandidatima u ograničenom postupku javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti za nabavku naoružanja od 01.02.2024.g. u tački 3 predvidio: "Ponude se podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 20.02.2024.godine do 09:00 sati. Otvaranje ponuda na ESJN održaće se dana 20.02.2024.godine u 09:00 sati. Dio ponude koja se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na garanciju ponude dostavlja se: neposrednom predajom na arhivu naručioca na adresi Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br.22, Podgorica i preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br.22, 81000 Podgorica, radnim danima od 07:00 do 15:00 sati zaključno sa danom 20.02.2024.g. do 09:00 sati", te u tački 8 predmetnog poziva za dostavljanje ponuda naveo je: Garancija ponude: Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u roku važenja ponude i 8 dana nakon isteka roka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci. U skladu sa članom 122 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list Crne Gore", br. 74/19, 3/23 i 11/23),

garancija ponude se podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno, ako ponuđač ne može da podnese garanciju ponude u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a original garancije ponude dostavi, odnosno uruči Naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. U ovom slučaju original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj poziva za koji se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda".

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN, u dijelu "Dokumenti", nalazi se Zapisnik o otvaranju ponuda/prijava od 20.02.2024.g., uz koji su priložene kopije potvrda o prijemu garancije ponude, i to: Potvrda broj 39/1-426/24-9951/1 od 20.02.2024.g., o prijemu garancije ponude ponuđača "Montenegro Defence Industry" d.o.o. Podgorica, u kojoj je, između ostalog, navedeno da je dana 20.02.2024.g. u 07:50 časova primljena jedna zapečaćena koverta; Potvrda broj 39/1-426/24-9804/1 od 19.02.2024.g. o prijemu garancije ponude ponuđača "Idea" d.o.o. Podgorica, u kojoj je, između ostalog, navedeno da je dana 19.02.2024.g. u 14:03 časova primljena jedna zapečaćena koverta; Potvrda broj 39/1-426/24-9971/1 od 20.02.2024.g. o prijemu garancije ponude ponuđača "Energogroup" d.o.o. Podgorica, u kojoj je, između ostalog, navedeno da je dana 20.02.2024.g. u 08:40 časova primljena jedna zapečaćena koverta.

Žalilac je dana 15.03.2024.g., putem ESJN, kroz dio „Komunikacija u postupku“, uputio naručiocu zahtjev sljedeće sadržine: "Montenegro Defence Industry" d.o.o. Podgorica za: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Zahtjev za uvid u kompletnu dokumentaciju postupka javne nabavke po Pozivu za nadmetanje za ograničeni postupak javne nabavke broj 66913, broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 68/23 od 30.12.2023. godine (šifra postupka ≠ 66913), uz koji zahtjev je priložio dokument u kojem se navodi: "Poštovani, ovim zahtjevom tražimo da nam u skladu sa članom 145 stav 1 ZJN, omogućite uvid u kompletnu elektronsku dokumentaciju postupka javne nabavke po pozivu za nadmetanje za ograničeni postupak javne nabavke broj 66913, broj iz evidencije postupka javnih nabavki: 68/23 od 30.12.2023.g., (šifra postupka ≠ 66913), tj. dokumentaciju koja je objavljena, podnesena, priložena i/ili dostavljena putem ESJN, kao i kompletnu dokumentaciju ovog postupka javne nabavke koja nije podnesena putem ESJN. Podnosilac zahtjeva, „Montenegro Defence Industry“ d.o.o. Podgorica Zoran Damjanović, izvršni direktor“, povodom kojeg zahtjeva je naručilac dana 19.03.2024.g., kroz isti odjeljak, dostavio odgovor sljedeće sadržine: Poštovani, dodijeljeno Vam je pravo na uvid u ponude u okviru faze postupka 66913".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac nije omogućio žalioocu na njegov zahtjev od 15.03.2024.g. neposredni uvid u dokumentaciju koja nije podnesena putem ESJN, odnosno uvid u kovertu u kojima su ponuđači dostavili original garancije ponude, što je od bitnog značaja za ocjenu da li su ponuđači dostavili original garanciju ponude u skladu sa članom 122 st. 3 i 5 ZJN, te uvid u original garancije ponude koje su ponuđači dostavili, što je od bitnog značaja za ocjenu da li kopija garancije koja je dostavljena putem ESJN odgovara originalu iste. Takođe, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac nije u skladu

sa članom 145 ZJN omogućio blagovremeni uvid u ponude drugih ponuđača jer je žalilac podnio zahtjev za uvid dana 15.03.2024.g u 09:22 časa, dok mu je naručilac omogućio uvid dana 19.03.2024.g u 08:54 časa, koji mu je ukunit dana 20.03.2024.g, u 09:36 časa.

S obzirom da je predmetni postupak javne nabavke obuhvaćen bitnom povredom pravila postupka iz člana 195 stav 1 tačka 7 ZJN, a koja bitna povreda se, u konkretnom, ne može otkloniti naknadnim radnjama naručioca, to utvrđena bitna povreda predstavlja zakonski razlog za poništenje ovog postupka javne nabavke u cjelosti.

Kako je predmetni postupak javne nabavke, iz navedenih razloga poništen u cjelosti, a time i pobijana odluka, Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca, jer nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Takođe, Komisija za zaštitu prava nalazi da nema potrebe da, u skladu sa članom 192 stav 3 ZJN, naručiocu nalaže da otkloni utvrđene nepravilnosti, jer se one ne mogu otkloniti u poništenom postupku, već mu na iste ukazuje kako ih ne bi ponavljao u slučaju da pokrene i sprovede novi postupak javne nabavke.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 545,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.