



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-283/2024

ESJN: 77300

Podgorica, 14.10.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/9-2024 od 07.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi Štamparija „Obod“ a.d. Cetinje od 13.09.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 02-10125/2 od 06.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 14.10.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Štamparija „Obod“ a.d. Cetinje od 13.09.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za saobraćaj broj 02-10125/2 od 06.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za saobraćaj da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 300,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće Štamparija „Obod“ a.d. Cetinje, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 56/24 od 09.08.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga – štampanje obrazaca dozvola za drumski saobraćaj, Uprava za saobraćaj je, kao naručilac, donijela odluku broj 02-10125/2 od 06.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, dok je ponuđač Štamparija „Obod“ a.d. Cetinje isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač Štamparija „Obod“ a.d. Cetinje je dana 13.09.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ga je naručilac isključio iz postupka javne nabavke iz razloga što u izjavi privrednog subjekta u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, tačka 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, nije naveo podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte. Smatra da je neosnovano isključen iz postupka javne nabavke, jer je u naznačenom dijelu izjave u rubrici „Poštanska adresa“ naveo „Ulica Vučedolska br. 121 Cetinje“ i time izjavu

popunio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave. Takođe, smatra da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je naručilac kao najpovoljniju izabrao ponudu ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, koja je neispravna, jer je ovog ponuđača morao isključiti iz postupka javne nabavke osnovom člana 110 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Naime, ističe da je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo i u cilju dokazivanja uslova stručne i tehničke sposobnosti dostavio falsifikovanu potvrdu Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore (u daljem tekstu: CinMed) broj 3020/23/37/9-668 od 23.10.2023.g., čija sadržina ne odgovara sadržini originalne potvrde koju je izdala ta institucija, te je kao takva nevalidna. Posebno ističe da je potvrda CinMed-a falsifikovana u pogledu količine i vrijednosti izvršenog posla za tu instituciju, a sve sa ciljem da ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje dokaže ispunjenost uslova vezanih za stručno-tehničku osposobljenost za obavljanje ovih složenih i sigurnosno osjetljivih poslova. Naglašava da je do dokaza na kojem temelji svoje tvrdnje došao putem slobodnog pristupa informacijama ostvarenog kod CinMed-a, kao izdavaoca spornog dokaza, o čemu je dopisom od 28.08.2024.g. upoznao predsjednicu Komisije naručioca. Takođe, naglašava da je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje bio najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke istog predmeta nabavke u toku 2023.g. (šifra postupka 62713), u kojem postupku je ovaj ponuđač dostavio istu potvrdu, što znači da je i tada dao neistinite podatke, zbog čega je morao biti isključen iz postupka javne nabavke osnovom člana 110 tačka 5 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku.

Naručilac je dana 16.09.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da ga je naručilac neosnovano isključio iz postupka javne nabavke, iz razloga što u izjavi privrednog subjekta u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, tačka 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, nije naveo potpune podatke o poštanskom broju i nazivu odredišne pošte. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni

podaci o privrednom subjektu“, između ostalog, je navedeno: „.... Poštanska adresa (.....)....“. Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, između ostalog, navedeno: „U ovom dijelu privredni subjekat upisuje svoj puni naziv ili skraćeni naziv pod kojim je upisan u CRPS-u ili u drugom odgovarajućem registru i druge osnovne identifikacione podatke“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Žalilac je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, u koloni „Poštanska adresa“, naveo: „ul. Vučedolska br. 121 Cetinje“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na razloge za isključenje žalioca, između ostalog, naveo: „Ponuđač Štamparija „OBOD“ AD Cetinje je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju II Podaci o privrednom subjektu, pod tačkom 1 Osnovni podaci o privrednom subjektu naveo sljedeće: Naziv „Štamparija OBOD“ AD Cetinje, Poresko identifikacioni broj: 02004704, Ovlašćeno lice privrednog subjekta: Aleksandar Jovović, Izvršni direktor, Poštanska adresa: ul. Vučedolska br. 121 Cetinje, Kontakt osoba: Aleksandar Jovović, Izvršni direktor, Telefon: 067/137-000, E-mail adresa: info@stamparijaobod, Internet adresa (web-adresa): www.stamparijaobod.com“.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za isključenje žalioca iz postupka javne nabavke, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primjenio materijalno pravo kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je žalilac u izjavi privrednog subjekta u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, u tački 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, u koloni „Poštanska adresa“ upisao podatke koji se odnose na adresu i grad, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je isti u naznačenom dijelu izjave naveo sve podatke neophodne za utvrđivanje odredišne pošte i time izjavu privrednog subjekta sačinio u skladu Uputstvom za popunjavanje izjave.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je nejasno kako je naručilac utvrdio da ne postoji posebni osnov za isključenje ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje iz postupka javne nabavke, budući da u pravnom prometu postoje dvije potvrde o izvršenim uslugama broj 3020/23/37/9-668 od 23.10.2023.g. izdate od CinMed-a, različite sadržine u pogledu vrijednosti izvršene usluge. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 110 stav 1 tačka 5 ZJN, propisano je da naručilac može tenderskom dokumentacijom da predvidi da će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, koji je u

periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke“, predvidio: „Naručilac će isključiti iz postupka javne nabavke privrednog subjekta ako utvrdi da postoji osnov za isključenje iz člana 110 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama“, zatim u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju usluga štampe sa visokom zaštitom od falsifikovanja i to: unikatni papir hemijski osjetljiv na kisjeline, organske rastvore i brisače mastila, unikatni vodeni znak, sigurnosna vlakna i unikatna hologramska traka. Ispunjenost ovog uslova ponuđač dokazuje potvrdom/potvrdama naručioca o uslugama izvršenim tokom prethodne dvije godine (računajući od datuma otvaranja ponuda). Svaka potvrda mora sadržati podatke o naručiocu, opis (vrstu štampe, primijenjene elemente zaštite od falsifikovanja) i vrijednost izvršenih usluga, koja ne smije biti manja od 10.000,00 €, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen“, te u tački 11 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u poglavlju V. „Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke“, na pitanje pod tačkom 5 „Da li je privredni subjekat u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze?“, označio odgovor „Ne“, zatim u poglavlju VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“ označio odgovor „Da“, te na pitanje pod tačkom 1 „Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?“, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, naveo: „Izrada i isporuka obrazaca dozvola za drumski saobraćaj, sa visokom zaštitom od falsifikovanja i to: unikatni papir hemijski osjetljiv na kisjeline, organske rastvore i brisače mastila, unikatni vodeni znak, sigurnosna vlakna i unikatna hologramska traka“, zatim u rubrici „Vrijednost predmeta nabavke“, naveo: „25.877,00 € bez PDV-a“, u rubrici „Vrijeme realizacije ugovora“, naveo: „Decembar 2023.godine“, te u rubrici „Investitor/Korisnik“, naveo: „Uprava za saobraćaj“. Takođe, ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje je uz ponudu dostavio potvrdu o izvršenim uslugama, broj 02-8626/3 od 22.08.2024.g. izdatu od Uprave za saobraćaj, u kojoj je navedeno da je ovaj ponuđač za potrebe Uprave za saobraćaj izvršio usluge izrade i isporuke obrazaca dozvola za drumski saobraćaj, sa visokom zaštitom od falsifikovanja i to: unikatni papir hemijski osjetljiv na kisjeline, organske rastvore i brisače mastila, unikatni vodeni znak, sigurnosna vlakna i unikatna hologramska traka; broj i datum ugovora: 01-12869/1 od 08.12.2023; vrijeme izvršenja ugovora: decembar 2023.godine; vrijednost isporučene robe

je iznosila 25.877,00 eura, bez PDV-a, te da su ugovorene obaveze po osnovu kvaliteta, rokova i drugih obaveza ispoštovane, a ugovor je izvršen blagovremeno i kvalitetno.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje naveo da je izjava ovog privrednog subjekta pravilno sačinjena i da sadrži sve tražene informacije i podatke i da zbog sadržaja izjave ne postoji osnov iz čl. 108 i 110 ZJN za isključenje ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje iz postupka javne nabavke, te u odnosu na uslov stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, naveo: „Potvrda o izvršenim isporukama robe, izdata od CINMED Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 3020/23/37/9-668 od 23.10.2023. godine kojom se potvrđuje da su sve ugovorene obaveze po osnovu kvaliteta, rokova i drugih obaveza ispoštovane, a ugovor je izvršen blagovremeno i kvalitetno. Predmet: Štampa i isporuka memoranduma sa zaštitom za sertifikaciju lijekova, vrijednost izvršene usluge 14.319,20 bez PDV-a, vrijeme izvršenja usluge: januar 2022-oktobar 2023.godine. Memorandumi su štampani na unikatnom papiru koji je hemijski osjetljiv na kiseline, organske rastvore i brisače mastila, sadrži unikatni vodeni znak, sigurnosna vlakna i unikatnu hologramsku traku“.

Žalilac je uz žalbu dostavio potvrdu o izvršenim isporukama robe broj 3020/23/37/9-668 od 23.10.2023.g., izdatu od CinMed-a, u kojoj je navedeno: „Na zahtjev našeg dobavljača Merkator International doo, a za potrebe učešća u postupcima javnih nabavki, ovim putem potvrđujemo da je Merkator International za potrebe Instituta za lijekove i medicinska sredstva izvršio sljedeće usluge: Predmet: Štampa i isporuka memoranduma sa zaštitom za sertifikaciju lijekova, vrijednost izvršene usluge 4.319,20 bez PDV-a...“, te dostavio potvrdu pod istim brojem i datumom izdavanja, izdatu od CinMed-a, u kojoj je navedeno: „Na zahtjev našeg dobavljača Merkator International doo, a za potrebe učešća u postupcima javnih nabavki, ovim putem potvrđujemo da je Merkator International za potrebe Instituta za lijekove i medicinska sredstva izvršio sljedeće usluge: Predmet: Štampa i isporuka memoranduma sa zaštitom za sertifikaciju lijekova, vrijednost izvršene usluge 14.319,20 bez PDV-a...“. Takođe, žalilac je dopisom od 28.08.2024.g. obavijestio naručioca da je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje bio najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke istog predmeta nabavke u toku 2023.g. (šifra postupka 62713), u kojem postupku je ovaj ponuđač u cilju dokazivanja uslova stručne i tehničke sposobnosti, odnosno dokazivanju iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke dostavio falsifikovanu potvrdu broj 3020/23/37/9-668 od 23.10.2023.g., izdatu od CinMed-a, koja u pogledu sadržine ne odgovara sadržini originalne potvrde izdate od CinMed-a, zbog čega je morao biti isključen iz postupka javne nabavke osnovom člana 110 tačka 5 ZJN.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da ne postoji posebni osnov iz člana 110 tačka 5 ZJN za isključenje ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje iz predmetnog postupka javne nabavke. Naime, budući da u pravnom prometu egzistiraju dvije potvrde o izvršenim isporukama robe broj 3020/23/37/9-668 od 23.10.2023.g., izdate od CinMed-a, čija se sadržina razlikuje u pogledu vrijednosti izvršenih usluga, to je naručilac radi utvrđivanja potpunog i pravilnog činjeničnog stanja dužan da kod CinMed-a provjeri koja je od ovih potvrda validna, kako bi cijenio da li je ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke i time utvrdio da li na strani ovog ponuđača postoji posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalioaca iz postupka javne nabavke, te nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje posebnog osnova za isključenje ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje iz postupka javne nabavke zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba žalioaca usvojena, Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 300,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

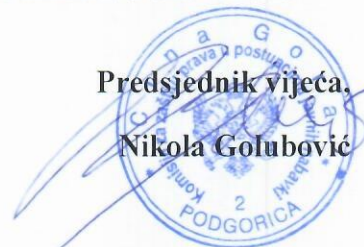
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.