

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Broj: 01-426/25-7574/1
Mjesto i datum: Podgorica, 14.02.2025

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23 i 011/23), ovlašćeno lice Ministarstva unutrašnjih poslova, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluga za organizaciju obuka III za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje-Nacionalni koordinacioni tim i opštinski timovi broj 63/24 od 28.11.2024.godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

ODLUKU O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluga za organizaciju obuka III za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje-Nacionalni koordinacioni tim i opštinski timovi broj 63/24 od 28.11.2024. godine, iz razloga što su ponuđači Jasi Commerce DOO i DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMETROBA I USLUGAEXPORT IMPORT "MARCO POLO TRAVEL AGENCY" PODGORICA isključeni iz postupka.

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Sjedište	Podgorica
Adresa	Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22
Broj i datum tenderske dokumentacije	63/24 od 28.11.2024. godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	Usluge
Šifra postupka	#79073
Opis predmeta nabavke	Nabavka usluga za organizaciju obuka III za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje-Nacionalni koordinacioni tim i opštinski timovi
CPV šifra	80530000 - Usluge stručne obuke
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini	42.051,24 €

Razlozi za poništenje postupka

U skladu sa članom 140 Zakona o javnim nabavkama Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023 i 011/23 od 27.01.2023.), stav 1 tačka 4 koji glasi : Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako: 4) nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka".

U konkretnom slučaju ponuđači se isključuju iz predmetnog postupka iz razloga što :

1. Jasi Commerce DOO, članom 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. U istom članu, stav 2 propisuje da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Ponuđač Jasi Commerce DOO je u Izjavi privrednog subjekta u odjeljku III. OBAVEZNI USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE , pod tačkom B: Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, u odgovoru na pitanje: „Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“ dao odgovor Da. U postupku provjere tačnosti navoda iz Izjave privrednog subjekta, naručilac se Zahtjevom broj 39-415/24-70657/1 od 16.12.2024. godine obratio Poreskoj upravi, da dostavi dokaz da su ponuđači ispunjavali obavezni uslov za učešće u predmetnom postupku nabavke, koji se odnosi na plaćene poreze i doprinose iz i na lična primanja. Poreska uprava je dana 20.12.2024. godine posredstvom CeJN-a dostvila akt broj 13/01-2-12980/2 od 18.12.2024. godine u kojem je, između ostalog, navedeno da je na dan 16.12.2024. godine ponuđač Jasi Commerce DOO podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: 1) poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 10/2024 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza . Poreski obveznik nije podnio IOPPD obrazac za 11/2024(datum dospijeća 15.12.2024.godine), a što je bio u obavezi podnijeti i plaćati shodno članu 47 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl.list RCG“ br.65/01...i Sl.listCG br.86/16, 67/19,59/21,146/21,152/22) i članu 21 stav 1 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (Sl.list RCG“ br. 13/07 i „Sl.list CG“ br.79/08...22/17,42/19,59/21,145/21,152/22) do 15. u tekućem za prethodni mjesec.

2) poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2023. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;

3) poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 11/2024 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Članom 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.

Članom 108 Zakona o javnim nabavkama i Tačkom 4 Tenderske dokumentacije su predviđeni osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke i to: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 1) je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona; 2) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona; 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona; 4) ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom; 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena; 6) postoji razlog na osnovu kojeg se smatra da je odustao od prijave, odnosno ponude, a koji je propisan članom 120 stav 15 ovog zakona; 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna; i/ili 8) postoji drugi razlog propisan ovim zakonom.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da je članom 8 stav 2 Uputstva o načinu obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa iz i na lična primanja po osnovu zaposlenja („Sl. List RCG” broj 65/01....04/6 i „Sl. List CG” broj 16/07 ... 50/17) propisano da se porezi i doprinosi na lična primanja zaposlenih plaćaju do 15. u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, to je u konkretnom slučaju ponuđač bio dužan da dokaže da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje zaposlenih. Imajući u vidu činjenicu da je u postupku provjere tačnosti navoda u Izjavi privrednog subjekta utvrđeno da je na dan provjere podataka 16.12.2024. godine ponuđač Jasi Commerce DOO imao nepodnešene IOPPD obrasce za 11/2024 a iste je imao obavezu podnijeti do 15. u tekućem za prethodni mjesec kako je navedeno i konstatovano u aktu dostavljenom od strane Poreske uprave, to predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka u skladu sa 108 stav 1 tačka 3 Zakona i tačkom 4 Tenderske dokumentacije i da se ponuđač Jasi Commerce DOO isključi iz predmetnog postupka nabavke.

2. DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMETROBA I USLUGAEXPORT IMPORT "MARCO POLO TRAVEL AGENCY" PODGORICA, članom 120 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG”, br. 74/19, 3/23, 11/23), propisano je: „Ponuda je izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom”. Uputstvom za sačinjavanje ponude koje je dato u Tenderskoj dokumentaciji i Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude („Službeni list CG”, br. 74/19, 3/23, 11/23), predviđeno je da se ponude sačinjavaju u skladu sa tenderskom dokumentacijom. Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili da dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN

propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i člana 41 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost).

Naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je navedeno: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač je podnio samostalnu ponudu i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku I. PODACI O NARUČIOCU, POSTUPKU I PREDMETU JAVNE NABAVKE I PONUDI, ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije, ponuđač naveo: „Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini“ i u odjeljku VI. USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA pod tačkom A. SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, na pitanje „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“ dao odgovor "Da" i naveo sljedeće: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave broj 5- 0655065/007 od 20.11.2024 godine izdat od strane Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave. Služi kao dokaz da je privredni subjekat-ponuđač upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da ponuđač nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u ovom dijelu, budući da je u istoj u odjeljku I. PODACI O NARUČIOCU, POSTUPKU I PREDMETU JAVNE NABAVKE I PONUDI, ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije, ponuđač naveo: „Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini“ suptno Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kom je propisano da „Ako se ponuda podnosi za predmet nabavke u cjelini upisati „U cjelini“, kao i u odjeljku VI. USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA pod tačkom A. SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, na pitanje „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“ dao odgovor "Da" i naveo naziv dokaza, broj i datum izdavanja dokaza, naziv izdavaoca dokaza i šta se ovim dokazom dokazuje, suptno Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kom je propisano da „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca.“

Jasno i nesumnjivo proizilazi da ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMETROBA I USLUGAEXPORT IMPORT "MARCO POLO TRAVEL AGENCY" PODGORICA nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.



OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA

ministar Danilo Šaranović