

PRIJESTONICA CETINJE

Broj:01-426/25- 81/7

Mjesto i datum: Cetinje, 26.05.2025. godine

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19 i 3/23), a u vezi sa članom 140 stav 1 tačka 4 istog zakona i Rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0906-95/2025 od 09.05.2025.godine, ovlašćeno lice Prijestonice Cetinje, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke - Nabavka montažnog objekta - kontejnera sa pratećom opremom broj 01-426/24-2524/3 od 18.11.2024. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

**ODLUKA
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke - Nabavka montažnog objekta - kontejnera sa pratećom opremom broj 01-426/24-2524/3 od 18.11.2024. godine, iz razloga što su ponuđači isključeni iz postupka shodno članu 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	Prijestonica Cetinje
Sjedište	Cetinje
Adresa	Ul. Baja Pivljanina br.2
Broj i datum tenderske dokumentacije	br. 01-426/24-2524/3 od 18.11.2024. godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	Robe
Šifra postupka	82609
Opis predmeta nabavke	Nabavka montažnog objekta - kontejnera sa pratećom opremom

CPV šifra	34144800 - Pokretne kuće
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini / po partijama	17.700,00€

Razlozi za poništenje postupka

Na predmetno nadmetanje u postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke - Nabavka montažnog objekta - kontejnera sa pratećom opremom broj 01-426/24-2524/3 od 18.11.2024. godine pristigle su dvije ponude i to ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica i ponuda ponuđača SEVEN CONSULTING DOO Podgorica.

Postupajući po rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0906-95/2025 od 09.05.2025.g. u postupku ponovnog pregleda i ocjene ponuda Naručilac je utvrdio da postoje razlozi za isključenje oba ponuđača.

Ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica

Naručilac je pozivom za nadmetanje između ostalog precizirao da su ponuđači u obavezi da dostave „Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuju da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke..." dok je tačkom 12 Uputstva za sačinjavanje ponude datoj u tenderskoj dokumentaciji, između ostalog precizirano „Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije." Takođe, Uputstvom za popunjavanje izjave koje je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl. list CG, broj 55/23 i 83/23), je između ostalog precizirano "Izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena."

U postupku provjere Izjave privrednog subjekta ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica u Izjavi privrednog subjekta u odjeljku VI. USLOVI SPOSObNOSTIPRIVREDNOG SUBJEKTA, tačka C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSObNOST, na pitanje 6) Da li privredni subjekat posjeduje opis i karakteristike predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom (uzorak, katalog ili fotografiju predmeta nabavke)? dao odgovor "DA". Imajući u vidu da Naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke nije zahtijevao da ponuđač ispunjava uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na posjedovanje opisa i karakteristika predmeta nabavke koji je tražen tenderskom

dokumentacijom, te je jasno da je izjava privrednog subjekta ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica nepravilno sačinjena u ovom dijelu budući da je Uputstvom za popunjavanje izjave datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl. list CG, broj 55/23 i 83/23) propisano sljedeće: „Ako naručilac u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji nije zahtijevao ispunjenje uslova sposobnosti privrednog subjekta iz dijela VI (A, B, C), ili nekog od uslova sposobnosti privrednog subjekta, privredni subjekat ovaj dio ili dio koji nije zahtijevan, ne popunjava.“.

Shodno prednje navedenom, ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica je isključen iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da će Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da je, pored ostalog, dostavljena izjava nepravilno sačinjena, što je i u konkretnom postupku Komisija i utvrdila.

Ponuda ponuđača SEVEN CONSULTING DOO Podgorica

Naručilac je pozivom za nadmetanje između ostalog precizirao da su ponuđači u obavezi da dostave „Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuju da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke..." dok je tačkom 12 Uputstva za sačinjavanje ponude datoj u tenderskoj dokumentaciji, između ostalog precizirano „Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Takođe, Uputstvom za popunjavanje Izjave koje je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl. list CG, broj 55/23 i 83/23), je između ostalog precizirano "Izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena."

Uvidom u Izjavu privrednog subjekta ponuđača SEVEN CONSULTING DOO Podgorica, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, između ostalog, utvrdila da je ponuđač u svojoj Izjavi privrednog subjekta u odjeljku B: USLOV U VEZI DOSPJELIH OBAVEZA PLAĆANJA PO OSNOVU POREZA I DOPRINOSA ZA PENZIJSKO I ZDRAVSTVENO OSIGURANJE na pitanje a) Da li je privredni subjekat izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište? oznadio odgovor "DA" i na pitanje pod c) Da li je privrednom subjektu odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa koje blagovremeno izvršava označio odgovor „NE“.

U cilju provjere tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta SEVEN CONSULTING DOO Podgorica, a u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke se putem CeJN-a obratila zahtjevom dana 12.05.2025. godine Poreskoj upravi Crne Gore – Područna jedinica Podgorica, za dostavljanje dokaza o izmirenju svih dospeljih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje za ponuđača SEVEN CONSULTING DOO Podgorica na dan 12.05.2025. godine.

Poreska uprava Crne Gore – Područna jedinica Podgorica je putem CeJN-a, dana 16.05.2025. godine, dostavila Akt broj: 13/01-2-5932/2 izdat dana 13.05.2025. godine, u kome je navedeno da je Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik DOO "SEVENCONSULTING" PIB 03542394, sa sjedištem u Tuzima, na dan 12.05.2025. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 02/2025. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, Poreski obveznik nije podnio IOPPD obrazac za 03/2025 (dospijeće 15.04.2025. godine), a što je bio u obavezi shodno članu 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (Sl. List RCG broj 065/01 od 31.12.2001..., Sl. list CG broj 086/09 od 25.12.2009..., br.152/22 od 30.12.2022, br. 88/24 od 13.09.2024. godine).
- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza,
- poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2025. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Članom 2 stav 2 Uputstva o načinu obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa iz i na lična primanja po osnovu zaposlenja ("Sl. list RCG" broj 81/06 i "Sl. list CG" br. 45/08, 4/10, 8/13, 2/15, 9/15, 9/16, 10/17, 15/19, 46/19 i 03/22), propisano je da: „Lična primanja po osnovu zaposlenja obuhvataju zaradu, naknadu zarade i druga primanja propisana Zakonom o radu ("Službeni list CG", broj 49/08), ostvarena u novcu ili u nenovčanom obliku. Lična primanja iz stava 1 ovog člana iskazuju se u bruto iznosu, koji obuhvata neto lično primanje, porez i doprinose koje plaća osiguranik (zaposleni)." Odredbom člana 8 st. 1 i 2 Uputstva o načinu obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa iz i na lična primanja po osnovu zaposlenja ("Sl. List RCG" broj 81/06 i "Sl. list CG" br. 45/08, 4/10, 8/13, 2/15, 9/15, 9/16, 10/17, 15/19, 46/19 i 03/22) propisano je da: „Poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja obavezan je da sastavlja izvještaj o svim ličnim primanjima, koja su isplaćena tokom istog mjeseca, a koja se odnose i na ranije obračunske periode. Izvještaj iz stava 1 ovog člana, podnosi se nadležnom poreskom organu, do 15-og u mjesecu, za sve isplate ličnih primanja koje su izvršene u prethodnom mjesecu.", i članom 5 Pravilnika o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ("Sl. list CG". br. 16/10, 63/11, 28/12, 8/13, 4/14, 49/14, 1/15, 2/15, 10/16, 8/17, 50/17, 15/19, 09/20, 061/21) kojim je definisano da: „IOPPD se podnosi nadležnom poreskom organu, do 15-og u mjesecu za prethodni obračunski period (mjesec) i obuhvata isplate svih primanja koje se odnose na taj obračunski period." Shodno citiranim propisima Komisija je utvrdila da ponuđač SEVEN CONSULTING DOO Podgorica nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, jer su mu na dan 12.05.2025. godine prispjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaključno sa martom 2025. godine, a iz naprijed navedenog akta Poreske uprave utvrđeno je da isti izmirio obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje zaključno sa februarom 2025. godine.

Shodno prednje navedenom, ponuđač SEVEN CONSULTING DOO Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama, iz razloga što isti nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, shodno članu 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama.

Budući da su ponuđači DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „PD PROJEKT“ Podgorica i SEVEN CONSULTING DOO Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke predlaže ovlašćenom licu Naručioca da donese odluku o poništenju postupka javne nabavke u skladu sa članom 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, broj 74/19, 03/23 i 11/23) kojim je propisano da je Naručilac dužan da poništi postupak javne nabavke ako su ponuđači isključeni iz postupka.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.



OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA
GRADONAČELNIK
Nikola ĐURAŠKOVIĆ