

Zavod za udžbenike i nastavna sredstva  
Broj: 426/21-06-1217  
Mjesto i datum: Podgorica, 18. 06. 2021. godine

Na osnovu člana 143 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19), ovlašćeno lice Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke usluge štampanja udžbenika, školskih i drugih obrazaca, časopisa i narudžbenica broj 426/21-06-698 od 16.04.2021. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

**ODLUKA**  
**O IZBORU NAJPOVOLJNIJE PONUDE ZA PARTIJU 2**

U postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke usluge štampanja udžbenika, školskih i drugih obrazaca, časopisa i narudžbenica broj 426/21-06-698 od 16.04.2021. godine:

- 1) Ponuda ponuđača "GOLBI" D.O.O. PODGORICA je najpovoljnija;
- 2) Ponuda ponuđača GRAFO GROUP D.O.O. PODGORICA ispravna je i drugorangirana.

**OBRAZLOŽENJE**

**1. Podaci o naručiocu**

|                                 |                                               |
|---------------------------------|-----------------------------------------------|
| <i>Naziv naručioca</i>          | <i>Zavod za udžbenike i nastavna sredstva</i> |
| <i>Ovlašćeno lice naručioca</i> | <i>Pavle Goranović, direktor</i>              |
| <i>Kontakt osoba</i>            | <i>Stefan Rabrenović, dipl. pravnik</i>       |
| <i>Adresa</i>                   | <i>Ul. Novaka Miloševa br. 36</i>             |
| <i>Grad</i>                     | <i>Podgorica</i>                              |
| <i>Poštanski broj</i>           | <i>81000</i>                                  |
| <i>Identifikacioni broj</i>     | <i>02242052</i>                               |

## 2. Podaci o postupku javne nabavke

|                                                           |                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Broj tenderske dokumentacije</i>                       | 426/21-06-698                                                                           |
| <i>Vrsta postupka</i>                                     | Otvoreni postupak javne nabavke                                                         |
| <i>Vrsta predmeta</i>                                     | Usluge                                                                                  |
| <i>Opis predmeta nabavke</i>                              | Nabavka usluge štampanja udžbenika, školskih i drugih obrazaca, časopisa i narudžbenica |
| <i>Šifra postupka</i>                                     | 976                                                                                     |
| <i>CPV šifra</i>                                          | 79823000 – Usluge štampanja i isporuke                                                  |
| <i>Predmet javne nabavke se nabavlja</i>                  | <i>po partijama</i>                                                                     |
| <i>Partija 2</i>                                          | Usluge štampanja udžbenika za drugi razred osnovne škole                                |
| <i>Procijenjena vrijednost javne nabavke za partiju 2</i> | 56.074,77 €                                                                             |

## 3. Podaci o podnesenim konačnim ponudama

| Naziv ponuđača            | Šifra ponude | Datum i vrijeme podnošenja |
|---------------------------|--------------|----------------------------|
| "GOLBI" D.O.O. PODGORICA  | 4277         | 17.05.2021. 21:44          |
| GRAFO GROUP DOO PODGORICA | 4241         | 18.05.2021. 08:26          |

## 4. Podaci o podnesenim ponudama koje nijesu otvorene, sa razlozima neotvaranja

Nije primjenjivo jer su sve podnesene ponude u predmetnom postupku javne nabavke otvorene.

## 5. Podaci o ponuđačima koji su isključeni iz postupka javne nabavke:

Nije primjenjivo iz razloga što u postupku pregleda i ocjene ponuda, u ponudama ponuđača koji su podnijeli ponude za predmetnu partiju, nije utvrđen osnov za isključenje iz postupka javne nabavke.

## 6. Podaci o ponudama koje su neispravne sa razlozima neispravnosti

U podnešenim ponudama oba ponuđača nije utvrđen razlog za neispravnost istih.

## 7. Podaci o ispravnim ponudama

Ovlašćeno lice Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva iz Podgorice, ulica Novaka Miloševa br. 36, dana 16.04.2021. godine, imenovao je rješenjem br. 426/21-06-697 od istog datuma, Komisiju za sprovođenje postupka javne nabavke (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu: Stefan Rabrenović, dipl. pravnik sa licencom za rad na poslovima javnih nabavki, predsjednik, Antonije Rabrenović, dipl. pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, član i Dajana Vukčević, spec. struk. inženjer tehnologije i sudski vještak iz oblasti grafičke tehnologije, član. Ovlašćeno lice naručioca, službenik za javne nabavke i članovi Komisije, svojeručno su potpisali Izjavu naručioca o nepostojanju sukoba interesa, u skladu sa članom 43 Zakona o javnim nabavkama („Sl. List CG“, br. 74/19), (u daljem tekstu: ZJN) i ista se nalazi u dokumentaciji predmetnog postupka javne nabavke. Slijedom daljih radnji, Zavod je, u skladu sa Planom javnih nabavki Zavoda za 2021. godinu, objavio u Elektronskom sistemu javnih nabavki (u daljem tekstu ESJN), dana 16.04.2021. godine, tendersku dokumentaciju za otvoreni postupak javne nabavke usluge štampanja udžbenika, školskih i drugih obrazaca, časopisa i narudžbenica broj 426/21-06-698, sa CPV šifrom 79823000-9 „Usluge štampanja i isporuke“. U roku predviđenom za dostavljanje ponuda, Komisija je izvršila Izmjenu br. 1 tenderske dokumentacije dana 22.04.2021. godine te dana 29.04.2021. godine dala i Pojašnjenje br. 1 tenderske dokumentacije. Ovaj postupak javne nabavke podijeljen je na 19 partija, ukupne procijenjene vrijednosti 979.299,45 € bez PDV-a, dok je procijenjena vrijednost predmetne partije iznosila 56.074,77 bez PDV-a.

Prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije, u smislu člana 86 ZJN-a a u smislu određivanja uslova za učešće u istoj, predviđeni su sljedeći uslovi: u smislu obaveznih uslova, propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu. Definisano je da se ispunjenost ovog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište, te naglašeno da ako se u državi sjedišta privrednog subjekta ili državi u kojoj ovlašćeno lice privrednog subjekta ima prebivalište ne izdaje ovaj dokaz ili ako ne obuhvata sve informacije iz člana 99 zakona, traženi dokaz može zamijeniti ili upotpuniti izjava privrednog subjekta da ispunjava propisani uslov, koja je ovjerena od nadležnog organa države sjedišta privrednog subjekta ili ambasade te države u Crnoj Gori kojom se potvrđuje vjerodostojnost sadržaja date izjave. Dalje, definisano je i da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje te određeno da se ispunjenost ovog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište te naglašeno da ako se u državi sjedišta privrednog subjekta ili državi u kojoj ovlašćeno

lice privrednog subjekta ima prebivalište ne izdaje ovaj dokaz ili ako ne obuhvata sve informacije iz člana 99 zakona, traženi dokaz može zamijeniti ili upotpuniti izjava privrednog subjekta da ispunjava propisani uslov, koja je ovjerena od nadležnog organa države sjedišta privrednog subjekta ili ambasade te države u Crnoj Gori kojom se potvrđuje vjerodostojnost sadržaja date izjave. Određen je i uslov za obavljanje djelatnosti gdje je propisano da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište a određeno je i da se ispunjenost ovog uslova dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta sa napomenom „u slučaju podnošenja zajedničke ponude, a u skladu sa članom 126 stav 7 ZJN, određuje se da je svaki privredni subjekat iz zajedničke ponude dužan da ispuni ovaj uslov“. Dalje, određen je i uslov stručne i tehničke sposobnosti gdje je definisano da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ispunjava uslov stručne i tehničke osposobljenosti - mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora. Određeno je i da se ispunjenost ovog uslova dokazuje listom osnovnih sredstava i opreme u svojini odnosno obezbijedenih na drugi način, u skladu sa zakonom. Utvrđena je i obaveza dostavljanja garancije ponude - ponuđač je dužan da dostavi bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti partije, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude. Original Garancije ponude ponuđač je dužan dostaviti na arhivu Zavoda u roku predviđenom za podnošenje ponuda. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude; 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora; 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama. Definisani su i sljedeći zahtjevi: rok izvršenja ugovora iznosi 365 dana od dana zaključenja ugovora, rok važenja ponude iznosi 120 dana od dana otvaranja ponuda, utvrđena obaveza dostavljanja izjave privrednog subjekta, mjesto izvršenja ugovora je magacin Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva, adresa Kapino polje bb, Nikšić, rok plaćanja je 30 dana od dana ispostavljanja uredno popunjene fakture a nakon kvalitativnog i kvantitativnog prijema robe, način sprovođenja kontrole kvaliteta je određen u dvije faze: I FAZA: Prije štampanja cjelokupnog tiraža za svaku stavku pojedinačno, Izvršilac je dužan da Naručiocu prvo isporuči 15 primjeraka od navedenog naslova, kako bi stručno lice Naručioca utvrdilo da su navedeni primjerci odštampani u skladu sa zahtjevima Naručioca iz Specifikacije. Ukoliko se utvrdi da isti odgovaraju traženim zahtjevima, predmetnih 15 primjeraka će biti potpisano i pečatirano i od strane Naručioca i od strane Izvršioca, te će u daljoj fazi izrade služiti kao uzorci koji su odštampani u skladu sa zahtjevima Naručioca. II FAZA: Primopredaja ugovorenog tiraža će se izvršiti zapisnički od strane posebne komisije formirane od Naručioca, koja će biti zadužena da utvrdi da li je predmetna roba dostavljena u skladu sa traženom specifikacijom, odnosno da li cjelokupni tiraž odgovara uzorcima 15 primjeraka koji su okarakterisani kao primjerci odštampani u skladu sa zahtjevima Naručioca. U slučaju utvrđenih nedostataka, Izvršilac će biti dužan da iste otkloni najkasnije u roku od 7 dana od dana uočavanja zapisnički konstatovanih nedostataka, te je u krajnjem određen način plaćanja kao virmanski. Tačkom 8 određen je i jezik ponude gdje je određeno da se ponuda sačinjava na crnogorskom jeziku i drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom.

Dalje, tačkom 5. predmetne tenderske dokumentacije određeni su i osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, a kako slijedi: Privredni subjekat će se isključiti iz postupka javne nabavke, ako: 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 i 2 ili člana 42 Zakona o javnim nabavkama, 2) ne ispunjava obavezne uslove i uslove sposobnosti privrednog subjekta predviđene tenderskom dokumentacijom,

3) postoji drugi razlog predviđen ovim zakonom. Tačkom 7. je određena je i Metodologija vrednovanja ponuda, za odabir ekonomski najpovoljnije ponude, po osnovu kriterijuma odnosa cijene i kvaliteta gdje je definisano sljedeće: ponude po podkriterijumu „cijena“ vrednovaće se na sljedeći način: Maksimalan broj bodova po ovom podkriterijumu je 90, Broj bodova po podkriterijumu cijena određuje se po formuli:  $C = (C_{min}/C_p) \times 90$  gdje je: C – broj bodova za ponuđenu cijenu,  $C_{min}$  – najniža ponuđena cijena,  $C_p$  – ponuđena cijena. Ponude po podkriterijumu „kvalitet“ vrednovaće se na sljedeći način: Maksimalan broj bodova po ovom podkriterijumu je 10. Ponude se vrednuju po osnovu parametra kvalitet na osnovu podatka o roku za isporuku u danima. Rok za isporuku u danima iznosi maksimalno 25 dana od dana primopredaje (svake pojedinačne) pripreme za štampu. Ukupan broj bodova se određuje po sljedećoj formuli: Broj bodova ( $K_p$ ) = najkraće ponuđeni rok isporuke u danima / ponuđeni rok isporuke u danima  $\times 10$  bodova.

Tačkom 9 tenderske dokumentacije je određen način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda gdje je određeno da se ponude podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 18.05.2021. godine do 12:00 sati. Otvaranje ponuda održaće se dana 18.05.2021. godine u 12:00 sati. Dio ponude koje se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na Garanciju ponude dostavlja se: neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi ul. Novaka Miloševa br. 36, Podgorica, i preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi ul. Novaka Miloševa br. 36, Podgorica, radnim danima od 08:00 do 14:00 sati, zaključno sa danom godine do 18.05.2021. godine do 12:00 sati.

U krajnjem, tačkom 12 dato je Uputstvo za sačinjavanje ponude, a kako slijedi: ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

Na sadržaj tenderske dokumentacije i Izmjene br. 1 nije izjavljena žalba u predviđenom roku.

Do isteka roka za podnošenje ponuda, u ESJN je dostavljeno 16 blagovremenih ponuda. U vezi sa otvaranjem ponuda, Komisija je postavila u ESJN-u, u dijelu „Dokumenti objavljeni u postupku“, automatski generisan Zapisnik o otvaranju ponuda, 18.05.2021. godine u 14:21 časova.

Nakon otvaranja ponuda, Komisija, u skladu sa svojim ovlašćenjima definisanim u članu 48 ZJN-a, pristupila je pregledu, ocjeni i vrednovanju pristiglih ponuda, te o svom radu, u vezi obavezom iz člana 136 ZJN-a, sačinila Zapisnik o pregledu ocjeni i vrednovanju ponuda br. 426/21-06-1164 od 14.06.2021. godine. Uvidom u pristigle ponude, konstatuje se da su za predmetnu partiju pristigle ponude ponuđača: „GOLBI“ D.O.O. PODGORICA i GRAFO GROUP D.O.O. PODGORICA.

Dalje, uvidom u pristigle ponude za predmetnu partiju, prilikom utvrđivanja činjeničnog stanja u smislu provjere da li u dostavljenim ponudama postoji razlog za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ili razlog za neispravnost ponude, Komisija je, pažljivom ocjenom dostavljenih dokaza kako svakog pojedinačno tako i u međusobnoj vezi, utvrdila sljedeće:

Ponuđač „GOLBI“ D.O.O. PODGORICA, je u svojoj ponudi, dostavio Izjavu privrednog subjekta – Obrazac 1. Ista je popunjena tačno i nedvosmisleno u odnosnim djelovima – I. Podaci o postupku javne nabavke

i naručiocu, II. Podaci o privrednom subjektu te obliku učestvovanja, III. Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke (A: Uslovi povezani sa krivičnim presudama, B: Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje), IV. Sukob interesa, VI. Uslovi sposobnosti privrenog subjekta (A: Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, C: Stručna i tehnička sposobnost) i VIII. Završna klauzula. Kao posebno bitno je utvrđeno da ovaj privredni subjekt naveo da ispunjava obavezne uslove iz tač. III Izjave, da nije u sukobu interesa iz tač. 4 Izjave, da posjeduje dokaz o registraciji kao i da posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i druge kapacitete u skladu sa tač. VI. Izjave, te da je Izjava, za koju isti garantuje da su prethodno navedeni podaci u djelovima I-IV tačni, istiniti i provjerljivi te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim kao i dostavljanje pravno relevantnih dokaza za potvrđivanje navoda datih u Izjavi, zavedena na dan 17.05.2021. godine, navedeno mjesto Podgorica i da je istu potpisalo ovlašćeno lice privrednog subjekta Boris Gošović na, za to, predviđenom mjestu. Na ovaj način, ovaj ponuđač je postupio u svemu u skladu sa tač. 12 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude kao i Pravilnikom o obrascu Izjave privrednog subjekta.

Na osnovu podataka iz Izjave ponuđača, utvrđeno je da na strani ovog privrednog subjekta ne postoji razlog koji predstavlja sukob interesa iz člana 41 ZJN-a. Takođe, u roku za žalbu na tendersku dokumentaciju nije podnešen zahtjev iz člana 43 st. 2 za isključenje lica iz člana 41 st. 2 ZJN-a.

Dalje, u skladu sa članom 112 ZJN-a, komisija je pristupila provjeri tačnosti podataka navedenih u Izjavi, na način što se obratila Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava Zahtjevom br. 426/21-06-1042 od 27.05.2021. godine za dokaz da li su ovaj privredni subjekt sa PIB-om: 02311160 i njegov izvršni direktor Boris Gošović osuđivani za neko od krivičnih djela sa obelježjima *a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu*, do dana 18.05.2021. godine. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je na ovaj zahtjev dostavilo dva uvjerenja i to: Uvjerenje br. 05/2-041-6452/21-20 od 08.06.2021. godine, u formi originala, u kojem se navodi da u kaznenoj evidenciji za ovo pravno lice ne postoje podaci o osuđivanosti kao i Uvjerenje br. 05/2-041-6452/21-4 od 08.06.2021. godine, u formi originala, u kojem se navodi da u kaznenoj evidenciji za navedenog izvršnog direktora pravnog lica ne postoje podaci o osuđivanosti lica. Takođe, komisija je pristupila provjeri tačnosti podataka navedenih u Izjavi, na način što se obratila Upravi prihoda i carina Zahtjevom br. 426/21-06-1041 od 27.05.2021. godine za dokaz da li je ovaj privredni subjekt sa PIB-om: 02311160 izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje do dana 18.05.2021. godine. Uprava prihoda i carina je dostavila dopis br. 03/8-2-6829/1 od 11.06.2021. godine, u formi originala, da je ovaj poreski obveznik, na osnovu uvida u individualni analitički račun, na dan 18.05.2021. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih, zaključno sa 04/2021. godine i da po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Dostavljenim dokazima u formi originala: uvjerenjima Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava i uvjerenjem Uprave prihoda i carina, ovaj ponuđač je dokazao ispunjenost obaveznih uslova definisanih tenderskom dokumentacijom. Nadalje, komisija je dana 18.05.2021. godine, pristupila internet adresi [http:// www.pretraga.crps.me](http://www.pretraga.crps.me), i izvrila uvid u Izvod iz Centralnog registra privrednog subjekta za "GOLBI" D.O.O. PODGORICA, gdje su navedeni registarski broj: 50124015, sa datumom promjene 04.04.2013., PIB: 02311160, djelatnost: ostalo štampanje, izvrni direktor: Boris Gošović, te sa

statusom "registrovan", iz čega je nedvosmisleno utvrđeno da je isti upisan u Centralni registar privrednih subjekata. Dakle, uvidom u ovu evidenciju pomenutog organa, Komisija je nesporno utvrdila da ovaj ponuđač ispunjava uslov sposobnosti privrednog subjekta – da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. U krajnjem, komisija se putem ESJN-a, dana 28.05.2021. godine obratila ovom ponuđaču sa zahtjevom za dostavljanje originala ili ovjerene kopije dokaza u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva, a koji se odnosi na uslov stručne i tehničke sposobnosti određen tenderskom dokumentacijom - U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ispunjava uslov stručne i tehničke osposobljenosti - mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora. Pored osnovnih sredstava i opreme iz Izjave, original ili ovjerena kopija traženog dokaza treba da sadrži i podatke o svojini ili drugom načinu obezbjeđenja istih, u skladu sa zakonom te je skrenuta pažnja da dostavljenim dokazom treba potvrditi da navedena osnovna sredstva i opremu iz Izjave posjeduje na dan 18.05.2021. godine tj. do krajnjeg dana predviđenog za podnošenje ponuda određenog tenderskom dokumentacijom. U skladu sa ovim zahtjevom, imenovani ponuđač je dana 02.06.2021. godine dostavio na arhivu Zavoda Izjavu, u formi originala, o posjedovanju na dan 18.05.2021. godine mehanizacije, tehničke opreme i drugih kapaciteta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršavanje traženih usluga. Dakle, predmetna Izjava dostavljenja je u traženom roku te se njome dokazalo da ispunjava uslov stručne i tehničke osposobljenosti – „mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora,,, jer se dostavljenim osnovnim sredstvima tj. mehanizacijom i tehničkom opremom, po nalaženju stručnog člana komisije Dajane Vukčević, spec. struk. inženjer tehnologije i sudskog vještak iz oblasti grafičke tehnologije, u potpunosti zadovoljavaju sve faze procesa dobijanja i isporuke finalnog proizvoda u vezi sa uslugom štampanja, i to: faza pripreme za štampu, faza štampe, faza dorade, faza pakovanja i faza isporuke.

Dalje, komisija je konstatovala da je ponuda ovog ponuđača sačinjenja u svemu na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, članom 120 ZJN-a i Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke („Sl.list CG“, br. 71/20 i 9/21). Ista je blagovremena jer je dostavljenja u ESJN dana 17.05.2021. godine u 21:44 časova, dakle, prije krajnjeg roka za dostavljanje ponuda određenog tačkom 9. tenderske dokumentacije. Ponuda je sačinjena na jeziku predviđenom tačkom 8. tenderske dokumentacije. Ponuđač je ponudio svoju cijenu u ukupnom iznosu od 55.912,00 € bez PDV-a. Kontrolom i računskom provjerom finansijskog dijela ponude ovog ponuđača utvrđeno je da je ista u ovom dijelu pripremljena u skladu sa tehničkom specifikacijom za predmetnu partiju, jasno opisan predmet nabavke po svim stavkama iz partije, naveden su bitne karakteristike po svim stavkama, jedinice mjere i količine po svim stavkama te iskazane cijene po jedinici za sve stavke iz partije. U pogledu postavljenih zahtjeva iz tenderske dokumentacije a koji se odnose na rok izvršenja ugovora, roka važenja ponude, mjesta izvršenja ugovora, roka plaćanja, načina sprovođenja kontrole kvaliteta i načina plaćanja, uvidom u ponudu ovog ponuđača u dijelu „Odgovor/napomena“, komisija je konstatovala da je dostavljenim odgovorima/napomenama u potpunosti zadovoljio iste na jasan i nedvosmislen način. U dijelu odgovora za podkriterijum kvalitet – „Rok za isporuku u danima iznosi maksimalno 25 dana od dana primopredaje (svake pojedinačne) pripreme za štampu“ ovaj ponuđač je ponudio rok od 20 dana. Ponuđač je dostavio Izjavu privrednog subjekta u svemu na način predviđen Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl.list CG“, br. 71/20). Dalje, ponuđač je dostavio Garanciju ponude CKB banke br. 10-0-8792 od 10.05.2021. godine, na iznos od 1.121,50 € što ne predstavlja manji iznos od 2% procjenjene vrijednosti partije, sa rokom važenja do 23.09.2021. godine, u formi originala, na arhivu Zavoda dana 17.05.2021. godine, o čemu postoji dokaz – potvrda br. 426/21-06-977/1 od 17.05.2021. godine. Na zatvorenoj koverti, koja je primljena 17.05.2021. godine tačno u 09:22 časova, je naveden tekst: garancija ponude, tačan

naziv ovog ponuđača, tačan naziv predmeta nabavke, tačan broj tenderske dokumentacije, tekst „ne otvaraj prije otvaranja ponuda. U svojoj ponudi podnesenoj putem ESJN-a, isti je naveo u dijelu ispunjenja ovog uslova da je Garanciju ponude dostavio na arhivu Zavoda. Na ovaj način, ponuđač je postupio u svemu u skladu sa uslovom iz tenderske dokumentacije, tačkom 2 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude i Pojašnjenjem tenderske dokumentacije br. 426/21-06-835 od 29.04.2021. godine. Ponuda je u potpunosti data u skladu sa definisanom tehničkom specifikacijom te u tom smislu nije postojala potreba za pojašnjenjem iste od strane ovog ponuđača. Visina ponuđene cijene ne prelazi procjenjenu vrijednost javne nabavke za predmetnu partiju. Takođe, matematičkom operacijom je utvrđeno da cijena ovog ponuđača ne predstavlja nerealno nisku cijenu u smislu člana 139 ZJN-a, jer ista nije najmanje 30 % niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda za predmetnu partiju. U krajnjem, u finansijskom dijelu ponude ovog ponuđača nije utvrđena računska greška.

Brižljivom i savjesnom ocjenom izvedenih dokaza, Komisija, a na osnovu člana 134 ZJN-a, je utvrdila da u ponudi ponuđača “GOLBI“ D.O.O. PODGORICA, ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tačkom 5. Tenderske dokumentacije kao ni razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ZJN-a, odnosno, istu je, na osnovu člana 132 ZJN-a, ocjenila za ispravnu.

Ponuđač GRAFO GROUP D.O.O. PODGORICA, je u svojoj ponudi, dostavio Izjavu privrednog subjekta – Obrazac 1. Ista je popunjena tačno i nedvosmisleno u odnosnim djelovima – I. Podaci o postupku javne nabavke i naručiocu, II. Podaci o privrednom subjektu te obliku učestvovanja, III. Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke (A: Uslovi povezani sa krivičnim presudama, B: Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje), IV. Sukob interesa, VI. Uslovi sposobnosti privrednog subjekta (A: Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, C: Stručna i tehnička sposobnost) i VIII. Završna klauzula. Kao posebno bitno je utvrđeno da ovaj privredni subjekt naveo da ispunjava obavezne uslove iz tač. III Izjave, da nije u sukobu interesa iz tač. 4 Izjave, da posjeduje dokaz o registraciji kao i da posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i druge kapacitete u skladu sa tač. VI. Izjave, te da je Izjava, za koju isti garantuje da su prethodno navedeni podaci u djelovima I-IV tačni, istiniti i provjerljivi te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim kao i dostavljanje pravno relevantnih dokaza za potvrđivanje navoda datih u Izjavi, zavedena na dan 18.05.2021. godine, navedeno mjesto Podgorica i da je istu potpisalo ovlašćeno lice privrednog subjekta Saša Bakoč na, za to, predviđenom mjestu. Na ovaj način, ovaj ponuđač je postupio u svemu u skladu sa tač. 12 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude kao i Pravilnikom o obrascu Izjave privrednog subjekta.

Na osnovu podataka iz Izjave ponuđača, utvrđeno je da na strani ovog privrednog subjekta ne postoji razlog koji predstavlja sukob interesa iz člana 41 ZJN-a. Takođe, u roku za žalbu na tendersku dokumentaciju nije podnešen zahtjev iz člana 43 st. 2 za isključenje lica iz člana 41 st. 2 ZJN-a.

Dalje, u skladu sa članom 112 ZJN-a, komisija je pristupila provjeri tačnosti podataka navedenih u Izjavi, na način što se obratila Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava Zahtjevom br. 426/21-06-1042 od 27.05.2021. godine za dokaz da li su ovaj privredni subjekt sa PIB-om: 02957574 i njegov izvršni direktor Saša Bakoč osuđivani za neko od krivičnih djela sa obelježjima *a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; é) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j)*

*trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu*, do dana 18.05.2021. godine. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je na ovaj zahtjev dostavilo dva uvjerenja i to: Uvjerenje br. 05/2-041-6452/21-24 od 08.06.2021. godine, u formi originala, u kojem se navodi da u kaznenoj evidenciji za ovo pravno lice ne postoje podaci o osuđivanosti kao i Uvjerenje br. 05/2-041-6452/21-8 od 08.06.2021. godine, u formi originala, u kojem se navodi da u kaznenoj evidenciji za navedenog izvršnog direktora pravnog lica ne postoje podaci o osuđivanosti lica. Takođe, komisija je pristupila provjeri tačnosti podataka navedenih u Izjavi, na način što se obratila Upravi prihoda i carina Zahtjevom br. 426/21-06-1041 od 27.05.2021. godine za dokaz da li je ovaj privredni subjekt sa PIB-om: 02957574 izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje do dana 18.05.2021. godine. Uprava prihoda i carina je dostavila dopis br. 03/8-2-6829/1 od 11.06.2021. godine, u formi originala, da je ovaj poreski obveznik, na osnovu uvida u individualni analitički račun, na dan 18.05.2021. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih, zaključno sa 04/2021. godine i da po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Dostavljenim dokazima u formi originala: uvjerenjima Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava i uvjerenjem Uprave prihoda i carina, ovaj ponuđač je dokazao ispunjenost obaveznih uslova definisanih tenderskom dokumentacijom. Nadalje, komisija je dana 18.05.2021. godine, pristupila internet adresi [http:// www.pretraga.crps.me](http://www.pretraga.crps.me), i izvrila uvid u Izvod iz Centralnog registra privrednog subjekta za GRAFO GROUP D.O.O. PODGORICA, gdje su navedeni registarski broj: 50674819, sa datumom promjene 19.03.2021, PIB: 02957574, djelatnost: ostalo štampanje, izvrni direktor: Saša Bakoč, te sa statusom "registrovan", iz čega je nedvosmisleno utvrđeno da je isti upisan u Centralni registar privrednih subjekata. Dakle, uvidom u ovu evidenciju pomenutog organa, Komisija je nesporno utvrdila da ovaj ponuđač ispunjava uslov sposobnosti privrednog subjekta – da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. U krajnjem, komisija se putem ESJN-a, dana 28.05.2021. godine obratila ovom ponuđaču sa zahtjevom za dostavljanje originala ili ovjerene kopije dokaza u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva, a koji se odnosi na uslov stručne i tehničke sposobnosti određen tenderskom dokumentacijom - U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ispunjava uslov stručne i tehničke osposobljenosti - mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora. Pored osnovnih sredstava i opreme iz Izjave, original ili ovjerena kopija traženog dokaza treba da sadrži i podatke o svojini ili drugom načinu obezbjeđenja istih, u skladu sa zakonom te je skrenuta pažnja da dostavljenim dokazom treba potvrditi da navedena osnovna sredstva i opremu iz Izjave posjeduje na dan 18.05.2021. godine tj. do krajnjeg dana predviđenog za podnošenje ponuda određenog tenderskom dokumentacijom. U skladu sa ovim zahtjevom, imenovani ponuđač je dana 04.06.2021. godine dostavio na arhivu Zavoda Izjavu, u formi originala, o posjedovanju na dan 18.05.2021. godine mehanizacije, tehničke opreme i drugih kapaciteta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršavanje traženih usluga. Dakle, predmetna Izjava dostavljenja je u traženom roku te se njome dokazalo da ispunjava uslov stručne i tehničke osposobljenosti – „mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora,, jer se dostavljenim osnovnim sredstvima tj. mehanizacijom i tehničkom opremom, po nalaženju stručnog člana komisije Dajane Vukčević, spec. struk. inženjer tehnologije i sudskog vještak iz oblasti grafičke tehnologije, u potpunosti zadovoljavaju sve faze procesa dobijanja i isporuke finalnog proizvoda u vezi sa uslugom štampanja, i to: faza pripreme za štampu, faza štampe, faza dorade, faza pakovanja i faza isporuke.

Dalje, komisija je konstatovala da je ponuda ovog ponuđača sačinjenja u svemu na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, članom 120 ZJN-a i Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke

(„Sl.list CG“, br. 71/20 i 9/21). Ista je blagovremena jer je dostavljena u ESJN dana 18.05.2021. u 08:26 časova, dakle, prije krajnjeg roka za dostavljanje ponuda određenog tačkom 9. tenderske dokumentacije. Ponuda je sačinjena na jeziku predviđenom tačkom 8. tenderske dokumentacije. Ponuđač je ponudio svoju cijenu u ukupnom iznosu od 56.029,00 € bez PDV-a. Kontrolom i računskom provjerom finansijskog dijela ponude ovog ponuđača utvrđeno je da je ista u ovom dijelu pripremljena u skladu sa tehničkom specifikacijom za predmetnu partiju, jasno opisan predmet nabavke po svim stavkama iz partije, naveden su bitne karakteristike po svim stavkama, jedinice mjere i količine po svim stavkama te iskazane cijene po jedinici za sve stavke iz partije. U pogledu postavljenih zahtjeva iz tenderske dokumentacije a koji se odnose na rok izvršenja ugovora, roka važenja ponude, mjesta izvršenja ugovora, roka plaćanja, načina sprovođenja kontrole kvaliteta i načina plaćanja, uvidom u ponudu ovog ponuđača u dijelu „Odgovor/napomena“, komisija je konstatovala da je dostavljenim odgovorima/napomenama u potpunosti zadovoljio iste na jasan i nedvosmislen način. U dijelu odgovora za podkriterijum kvalitet – „Rok za isporuku u danima iznosi maksimalno 25 dana od dana primopredaje (svake pojedinačne) pripreme za štampu“ ovaj ponuđač je ponudio rok od 23 dana. Ponuđač je dostavio Izjavu privrednog subjekta u svemu na način predviđen Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl.list CG“, br. 71/20). Dalje, ponuđač je dostavio Garanciju ponude CKB banke br. 10-0-8806 od 13.05.2021. godine, na iznos od 1.121,50 € što ne predstavlja manji iznos od 2% procjenjene vrijednosti partije, sa rokom važenja do 23.09.2021. godine, u formi originala, na arhivu Zavoda dana 18.05.2021. godine, o čemu postoji dokaz – potvrda br. 426/21-06-993/1 od 18.05.2021. godine. Na zatvorenoj koverti, koja je primljena 18.05.2021. godine tačno u 09:21 časova, je naveden tekst: garancija ponude, tačan naziv ovog ponuđača, tačan naziv predmeta nabavke, tačan broj tenderske dokumentacije, tekst „ne otvaraj prije otvaranja ponuda. U svojoj ponudi podnešenoj putem ESJN-a, isti je naveo u dijelu ispunjenja ovog uslova da je Garanciju ponude dostavio na arhivu Zavoda. Na ovaj način, ponuđač je postupio u svemu u skladu sa uslovom iz tenderske dokumentacije, tačkom 2 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude i Pojašnjenjem tenderske dokumentacije br. 426/21-06-835 od 29.04.2021. godine. Ponuda je u potpunosti data u skladu sa definisanom tehničkom specifikacijom te u tom smislu nije postojala potreba za pojašnjenjem iste od strane ovog ponuđača. Visina ponuđene cijene ne prelazi procjenjenu vrijednost javne nabavke za predmetnu partiju. Takođe, matematičkom operacijom je utvrđeno da cijena ovog ponuđača ne predstavlja nerealno nisku cijenu u smislu člana 139 ZJN-a, jer ista nije najmanje 30 % niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda za predmetnu partiju. U krajnjem, u finansijskom dijelu ponude ovog ponuđača nije utvrđena računska greška.

Bržljivom i savjesnom ocjenom izvedenih dokaza, Komisija, a na osnovu člana 134 ZJN-a, je utvrdila da u ponudi ponuđača GRAFO GROUP D.O.O. PODGORICA, ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tačkom 5. Tenderske dokumentacije kao ni razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ZJN-a, odnosno, istu je, na osnovu člana 132 ZJN-a, ocjenila za ispravnu.

Komisija je izvršila vrednovanje ispravnih ponuda shodno gore opisanom kriterijumu ekonomski najpovoljnija ponuda, po osnovu kriterijuma odnosa cijene i kvaliteta, te, na osnovu prosjeka individualnih vrednovanja ispravnih ponuda svakog člana komisije, sačinila rang listu, a kako slijedi: Ponudi ponuđača „GOLBI“ D.O.O. PODGORICA je za ponuđenu cijenu bez PDV-a: 55.912,00 € i ponuđenim rokom isporuke u danima 20, dodijeljeno 100 bodova, Ponudi ponuđača GRAFO GROUP D.O.O. PODGORICA je za ponuđenu cijenu bez PDV-a: 56.029,00 € i ponuđenim rokom isporuke u danima 23, dodijeljeno 98,512 bodova.

Kod ovakvog činjeničnog utvrđenja, Komisija je predložila da se kao najpovoljnija prihvati ponuda ponuđača "GOLBI" D.O.O. PODGORICA, a koji je predlog usvojen u potpunosti od strane ovlašćenog lica Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva.

Sa izloženog a osnovom člana 141 st. 2 Zakona o javnim nabavkama, odlučeno je kao u dispozitivu.

#### **8. Podaci o najpovoljnijoj ponudi**

"GOLBI" D.O.O. PODGORICA

#### **9. Podaci o najpovoljnijoj/im ponudi/ama u slučaju zaključivanja okvirnog sporazuma sa jednim ili više ponuđača<sup>1</sup>**

Nije primjenljivo.

#### **10. Uputstvo o pravnoj zaštiti**

Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi naručiocu preko ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke partije, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

#### **OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA**



Pavle Goranović, direktor,

<sup>1</sup> Ukoliko je primjenljivo